

南通市人民政府办公室文件

通政办发〔2006〕176号

市政府办公室关于印发 南通市海洋经济发展“十一五”规划的通知

各县（市）、区人民政府，市各有关部门和单位：

《南通市海洋经济发展“十一五”规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

二〇〇六年十二月三十一日

南通市海洋经济发展“十一五”规划

前 言

开发海洋资源、发展海洋经济是当今世界海洋国家竞争的战略重点，是我国一项长期的发展方针，也是江苏省“十一五”期间的一项重大发展战略。南通具有濒江临海、得天独厚的区位优势，海洋资源丰富，建港条件优良，全面加快沿海开发步伐，大力发展海洋经济，对拓展经济发展新空间，促进区域共同发展，推动南通由“江河时代”向“江海时代”的新跨越，实现经济社会发展全面腾飞具有重要的战略意义。《南通市海洋经济发展“十一五”规划》以《南通市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》和《国家海洋经济发展纲要》、《江苏省“十一五”海洋经济发展规划》为依据，并与南通市相关专项规划进行了充分衔接，是本市海洋经济发展和海洋产业布局的指导性文件。本规划期为2006年～2010年。

第一章 发展基础与形势

第一节 发展基础

“十五”时期，南通积极实施沿海开发、江海联动发展战略，海洋经济呈现快速发展的良好态势。

1. 海洋经济总量再上新台阶。2005年全市海洋产业总产值和海洋产业增加值分别达到288亿元和120亿元，是“九五”末的2.3倍、3.1倍；年均增速分别为18%和26 %；海洋产业结构由“九五”末的55:20:25调整为31.5:45.5:23。

2. 海洋渔业稳步发展。海洋渔业结构调整步伐加快，形成近海及远洋捕捞、养殖、水产品冷冻、精深加工等门类较为齐全的产业体系。2005年，海洋渔业总产量达到51.7万吨，总产值53.4亿元，分别比“九五”末增长13.5%和52%。

海洋捕捞业：2005年，海洋捕捞产量为30.9万吨，产值32亿元，超过全省的一半，其中远洋捕捞产量1.6万吨。全市有海洋捕捞船5100艘，其中远洋捕捞船舶48艘，在外捕捞渔民350人。

海水养殖业：2005年，全市海水养殖面积达7.1万公顷，养殖产量20.8万吨，年递增13.5%。养殖结构不断优化，实现了鱼、虾、贝、藻、蟹等名特优新产品共同发展的新格局。“天下第一鲜”文蛤出口量18000吨，出口创汇2500万美元，约占全国总量的70%；河蟹苗种产量达到近300吨，成为全国最大的河蟹苗种生

产基地；淡水河豚鱼年养殖规模500万尾，为亚洲之最。

水产品加工业：“十五”期间年递增9%，2005年达到25.2亿元，其中紫菜加工业总产值8.5亿元，年出口额2600万美元，占国际市场的份额达到70%，是全国条斑紫菜最大的生产出口基地。

海洋渔业基础设施建设：“十五”期间，以中心渔港建设为主体的渔业基础设施建设取得了重大成就，吕四国家中心渔港已经完成了全部建设内容，洋口国家中心渔港主体工程基本完成，东灶港国家中心渔港建设已获农业部批准。渔港基础设施建设为促进渔区城镇化、渔民居民化以及提高渔港的综合生产能力和安全生产能力打下了坚实的基础。

3. 海洋工业迅猛发展。2005年，全市海洋工业产值达到144亿元，实现增加值54.6亿元，分别为“九五”末的3.2倍和2.7倍，年递增26%和22%。

海洋船舶工业：2005年，全市造船完工量超过110万载重吨，约占全省的70%、全国的12%，实现产值55.7亿元。南通中远川崎船舶工程有限公司二期扩建、熔盛造船、惠港造船、明德重工、韩通造船和吉宝造船等一批重大项目正在加紧建设。

海洋电力工业：2005年，电力能源工业实现产值40.6亿元，火力发电装机容量近300万千瓦，已跻身全国大型火力发电基地行列。清洁能源快速发展，如东已被国家发改委确认为“中国绿色能源创建县”，一期10万千瓦风电工程即将竣工并网发电，二期15万千瓦风电项目已经得到国家批准即将开工建设，三期80

万千瓦风电项目已经上报待批；启东20万千瓦风电项目也已上报待批；如东2.5万千瓦秸秆发电项目，即将开工建设；如东LNG接收站与燃气电厂项目已获国家发改委批准开展前期工作。

海洋生物医药业：2005年，海洋生物医药业实现产值1.8亿元，主要产品盖天力、第六要素等的市场覆盖面不断扩大。

海洋机械制造业：2005年，海洋机械制造业实现产值10亿元，各种冷冻和海洋食品加工机械畅销全国。研制成功了紫菜一、二次加工生产设备，填补了国内空白；成功自主研发制造了2兆瓦级风电机组，实现了兆瓦级风电设备的国产化，开创了国内大功率风电机组设备自行制造的先河。

4. 海洋第三产业快速发展。

2005年，全市海洋第三产业实现增加值27.6亿元，是“九五”末的1.8倍，年递增12 %。

海洋交通运输业：2005年，海洋交通运输业实现营运收入3.08亿元。“十五”期间，海港开发取得重大突破。洋口港10万吨级海轮减载锚地圆满完成过驳作业，陆岛通道工程已开工建设，人工岛工程可行性研究报告进入核准程序。吕四港开发加快推进，两个5万吨级泊位岸线使用申请已获交通部批准。

滨海旅游业：2005年，全市接待境内外旅游人员分别达到743万人次和15万人次，旅游总收入达到70.6亿元。旅游项目开发建设成效显著，启东圆陀角风景区已初具规模，海门蛎蛎山风景区建设开始启动，如东踩文蛤、放风筝特色旅游设施不断完善。

5. 科技兴海取得新进展。攻克了洋口港、吕四港建设等海洋综合开发利用方面的难关；渔业科技进步成效显著，国家级文蛤综合标准化示范区通过验收，文蛤、半滑舌鳎、漠斑牙鲆等新品种人工育苗获得成功，梭子蟹、脊尾白虾综合生态高效养殖等技术得到推广，海水养殖效益大为提高；辐射沙洲半浮流式紫菜栽培、开放海域紫菜全浮流式栽培技术和高效紫菜采摘机的研制使用使紫菜栽培从滩涂走向浅海水域，全自动紫菜加工机组的推广应用使我市紫菜加工达到世界先进水平，世界第一个有机紫菜在我市诞生，国家级紫菜综合标准化示范区通过验收。

6. 海洋资源和环境保护取得初步成果。“十五”期间全市加强了海洋渔业资源与环境的保护工作，取得了初步的成果。一是大力实施海洋捕捞渔民转产转业工程、伏季休渔压缩帆张网等措施，渔业资源得到了有效的保护。二是开展了大规模的海洋渔业资源增殖放流工作，有效地增殖了渔业资源，同时增强了全社会的资源和环境的意识。三是加强了海洋工程和沿海项目建设的环境评估和监控，有效地控制了陆源排污。四是初步建立了海洋环境预警、预报机制，建立了海洋环境监控体系。

7. 海洋管理水平不断提高。深入宣传贯彻《海域使用管理法》、《海洋环境保护法》等法律法规，基本理顺了海洋行政管理体制，建立了海洋功能区划、海域权属和有偿使用制度，用海秩序逐步规范，海洋环境保护和海洋执法监察进一步强化。

第二节 发展条件

南通优越的区位及资源禀赋优势赋予海洋经济发展以巨大潜力。

1. **地理区位优势。**南通位于长江入海口北侧，东临黄海，南濒长江，处于我国沿海、沿江生产力布局主轴线的结合部，是我国南北海上交通的重要通道；毗邻经济中心上海，位于长三角经济区的北翼，是长江中上游地区乃至广大中西部地区重要的出海门户，腹地条件广阔。优越的区位为海洋经济发展提供了重要条件。

2. **建港条件良好。**沿海规划港口岸线为49.8公里，其中深水港口岸线为35.5公里。如东洋口港区航道沿烂沙洋和黄沙洋水道深槽布置，可满足20万吨级海轮乘潮通航，是江苏省最大的深水航道之一。启东吕四港区航道沿小庙洪水道深槽布置，可满足10万吨级海轮乘潮通航，是建设5~10万吨级深水泊位的理想港址。

3. **海洋资源丰富。**全市拥有海岸线206公里，均为泥沙质海岸，平均每年淤长面积达300多公顷，目前拥有沿海连陆滩涂面积10万公顷，辐射沙洲滩涂面积8万公顷，-15米以下浅海面积60万公顷，为发展临海工业提供了充裕的土地资源。南临长江，雨水充沛，淡水资源充足。浅海鱼类、滩涂贝类资源丰富，种类繁多，拥有吕四和洋口两个国家中心渔港，潮间带适宜以紫菜为主的藻类养殖面积2万多公顷。林业资源较为充足，林木蓄积量

10万立方米。南通沿海是风能富集区，70米高度年平均风速在6米/秒以上，年可利用3.5至25米/秒有效风时数在7200小时以上，潮汐资源也十分丰富。滨海旅游资源丰富，圆陀角、蛎蛎山、滩涂踩文蛤等都具有鲜明的地方特色。

4. 环境容量较大。南通沿海拥有广阔的海岸滩涂湿地，具有调节气候、减缓风暴潮灾害和净化环境等功能；南临长江，境内沟河密布，河流自净能力较强；沿海潮流通畅，风速大，风时长，大气调节功能较佳；临海地带人口密度低，开发空间较大。

第三节 发展形势

“十一五”期间南通海洋经济发展面临非常有利的环境和一系列重大机遇。

1. 经济全球化和区域经济一体化进程加快。以重化工产业为主的新一轮国际产业加速向我国东部沿海地区特别是长三角地区转移，南通沿海地区将倍受海内外投资者关注，成为接受国际资本和产业转移的重要平台。以国家发改委牵头编制长三角区域发展规划为标志，长三角区域一体化进程将进一步加快，随着长三角区域基础设施一体化的完善，产业分工合作的加深，技术、人才、信息等要素资源的加快流动互补，必将为南通沿海开发、海洋经济发展带来空前有利的条件。

2. 国家和省宏观政策向沿海倾斜。国家在调整重大产业布

局时作出了适度向沿海地区转移能源、石化等重化工产业的重要决策，这为南通沿海大力发展电力能源、石油化工等产业提供了良好的机遇。《全国海洋经济发展规划纲要》提出了海洋经济发展的目标和重点，明确了海洋经济的发展方向，江苏省明确提出，“十一五”时期大力实施沿海开发战略，加快建设沿海产业带，国家和省都将出台鼓励海洋经济发展的配套政策措施，我市海洋经济发展面临有利的政策环境。

3. 沿海地区资源、环境比较优势更加凸显。随着经济社会的快速发展和科学发展观的贯彻落实，土地、能源等资源要素以及生态环境等日益成为影响发展的重要因素，沿海地区所拥有的海洋资源丰富、环境容量较大等比较优势将进一步凸显，开发利用沿海滩涂、风能及海洋生物资源，大力发展海洋经济前景广阔。

4. 江海联动开发战略深入实施。《南通市国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》提出，“十一五”期间，深入实施沿海开发、江海联动发展战略，并把加快建设沿海产业带、大力发展海洋经济作为战略任务之一，随着大通道、大港口、大市场建设的全面推进，沿江、沿海两大产业带的互动并进，必将带动海洋经济的快速发展。

“十一五”期间，南通海洋经济发展也面临着一些制约因素。一是海洋经济基础比较薄弱，总体规模不大；二是海洋经济结构和区域布局不尽合理，门类不齐，产业层次不高，技术含量较低，市场竞争力不强；三是沿海港口、交通等基础设施和配套服务建

设相对滞后；四是资金投入、科技人才不足；五是促进海洋经济发展的政策机制还不够完善；六是海洋环境面临压力。这些问题都需要我们在今后的发展中切实加以解决。

第二章 指导思想和发展目标

第一节 指导思想

指导思想：以科学发展观为指导，按照“两个率先”的战略要求，充分挖掘和发挥海洋资源优势，以海港开发为依托，以科技创新和对外开放为动力，以重大项目为支撑，不断优化产业结构和区域布局，加强海洋生态环境保护，切实转变海洋经济增长方式，全面提升海洋经济规模和质量，担当全省海洋经济发展的主力军，把南通建设成为上海北翼和江苏沿海地区重要的海洋开发基地，实现由海洋大市向海洋强市的跨越。

第二节 基本原则

1. 坚持加快江海开发与江海联动发展有机融合。全面增强沿海地区与沿江地区资源的互补性、产业的互动性和经济的关联性，实现生产力联动布局、基础设施联动建设和生态环境联动保护治理，全面构筑江海一体发展格局。

2. 坚持扩张总量与提升质量并重。在加快海洋经济发展速度的同时，加强海洋科技研发和成果转化应用，发展集约型、集群型、生态型经济，切实转变海洋经济增长方式，实现总量与质量的统一，全面提高海洋经济发展总体水平。

3. 坚持统筹兼顾与因地制宜相结合。坚持统筹兼顾、突出重点、因地制宜，科学确定功能区划，合理配置资源，实现港口、岸线、滩涂、海域、陆域的一体化、综合化开发，建设各具特色的海洋经济区（带）。

4. 坚持资源开发与环境保护并举。根据功能区划和资源再生能力，合理确定开发内容和开发力度，加强海洋生态环境建设和污染治理，确保海洋经济发展规模、速度与资源环境承载力相适应，实现经济效益、社会效益和环境效益的统一，保障海洋经济的可持续发展。

第三节 发展目标

海洋经济发展的总体目标是：海洋经济在全市国民经济中的地位和作用明显提升，产业结构明显优化，科学技术在海洋经济发展中的贡献率明显提高，海洋生态环境得到有效保护，初步建成海洋经济发达、海洋产业体系齐全、海洋科技先进、海洋生态环境良好、综合竞争力较强的海洋经济强市。海洋产业总产值达到1100亿元，年递增31%；海洋产业增加值达到300亿元，年递增20%，占全市地区生产总值的比重达到10%左右。海洋产业三次产业结构调整为20：50：30，其中，海洋第一产业增加值达到60亿元，年递增10%；海洋第二产业增加值达到150亿元，年递增22%；海洋第三产业增加值达到90亿元，年递增26%。

第三章 海洋产业发展方向与布局

南通市海洋产业发展方向：巩固提高海洋渔业和滩涂农业；加快发展海洋船舶修造及机械制造、海洋医药与海洋食品加工业，积极发展海洋新能源业，突破现代石油化工业，优化调整海洋盐业；大力发展海洋运输、仓储、滨海旅游和信息咨询等服务业；根据海洋资源、地区特点和功能区划，优化布局海洋产业。

第一节 巩固提高海洋渔业和滩涂农业

以渔业增效、渔民增收和建设渔业强市为目标，巩固提高海洋渔业，到2010年，海洋渔业总产量70万吨，其中海洋捕捞产量30万吨，海水养殖产量40万吨，实现海洋渔业经济总产值200亿元。

稳定海洋捕捞。全市实际投产渔船保持在4000艘左右，在强化渔业资源保护的同时，积极探索新资源、新渔场。积极稳妥地发展远洋渔业，在巩固现有远洋渔业项目的同时，寻找新的合作伙伴，开辟新的基地，力争到“十一五”期末全市在外远洋渔船达到80艘，在外劳务人员超1000人，远洋渔业年产量25000吨，远洋渔业产值4000万美元。

积极发展高效规模化海水养殖。在稳定沿岸滩涂养殖的基础上，推进海水设施养殖和浅海底播、深水网箱养殖，实施“四百

万”工程，即“百万亩连陆滩涂、百万亩辐射沙洲、百万亩浅海利用和百万平方米设施养殖”，提升海水养殖的层次和效益。

加大以渔港建设为主体的渔业基础设施建设。加强吕四、洋口、东灶港等国家级中心渔港建设，兼顾其他渔港的发展，把渔港建设成集渔民居住、水产品加工、贸易、物流、餐饮、休闲于一体的渔业经济集中区。

加速发展水产品加工业。水产品加工由目前的简单冷冻初加工逐步向适应现代市场需求的方便化、保健化、美容化、鲜活分割化等精深加工发展，提高附加值，增加渔民收入。到2010年，水产品加工总量达到30万吨，加工产值达到50亿元。

加快发展外向型渔业。建设紫菜、文蛤等贝类、鳗鱼、梭子蟹、冷冻鱼等一批规模较大的水产品出口创汇基地，积极发展水产品来料加工，到“十一五”末全市水产品出口总量达到30000吨，出口创汇额超过1亿美元。

合理发展滩涂农业。积极保护、合理开发、科学利用沿海滩涂资源。调整种植业结构，发展双低油菜、专用麦、棉花、耐盐蔬菜、瓜果、中药材等经济作物，建立一批具有区域特色的沿海经济作物基地。实施绿色海岸带工程，建立完善的沿海林业生态体系，建立省级示范苗圃基地。因地制宜发展沿海畜牧业，到2010年，畜禽规模化养殖达到40%以上。

第二节 做大做强海洋船舶及机械制造业

海洋船舶修造业：以建设亚洲一流的船舶修造基地为目标，重点发展技术含量和附加值高的大型油轮、大型集装箱船、化学品船、液化石油气船、汽车滚装船等超大型远洋船舶及内河运输标准化船舶，不断提升船舶制造业竞争力；完成中远川崎二期工程，推进熔盛造船、吉宝造船和惠港造船等项目建设。开拓船舶改装、高附加值的船舶修理和海洋工程设备市场，创建船舶改装和海洋工程设备修理品牌。大力发展船舶配套产业，努力延伸船舶制造产业链；加快推进南通、如皋、启东船舶配套工业园建设，促进配件本土化，并辐射周边，打入国际市场。

海洋机械制造业：着重发展港口机械、风力发电机械、海洋工程机械、紫菜加工机械、冷冻机械、海洋渔业机械和水产品加工机械以及配套产业。大力开发研究和引进吸收海洋食品机械、贝及藻类采收机械、深水网箱及自动投饵机械、船用海水制冰与制淡水机械、工厂化养殖自动控制监测等新型智能化仪器设备。

2010年，海洋船舶及机械制造产业总产值力争达到400亿元，船舶劳务输出成为全市外经发展新的增长点和主力军。

产业布局：船舶修造产业主要布局于任港港区、港闸开发区、如皋港区、通州沿江、启东沿江三条港至连兴港等地区；船舶配套产业主要布局于港闸开发区、如皋港经济开发区、启东滨海工业集中区和沿江地区等；海洋机械制造业布局于南通经济技术开

发区、如东经济技术开发区、洋口港临港工业区、吕四海洋经济开发区和滨海工业集中区等。

第三节 努力发展海洋生物医药与功能食品业

积极发展优势原料药，继续保持抗肿瘤药、抗肝病药、麻醉镇痛药、内分泌类药等领域的领先地位。依托海洋资源优势和化工基础，建设新型海洋药物、生命科学研究及生物制药基地。进一步开拓老年病药物等新领域；加快现有医药产品结构的调整，广泛应用高新技术，开发抗衰、降脂、防癌、抗心血管疾病、抗病毒性疾病的特效新药，逐步形成海洋医药生产基地。推进中药现代化，运用现代高新技术对传统中成药进行二次深度开发，积极推进中药材的生产规范化、产业化和集约化进程；加大对海洋药物研究开发的投入力度。在已开发的盖天力、吸收性愈合海绵、海力克、海洋生物神经导管、佳克脂、第六要素、壳聚糖等品种的基础上，积极引进技术和人才，大力推广产、学、研结合，开展地产资源丰富的河豚鱼为原料的毒素提取，以紫菜为原料的藻红蛋白、紫菜多糖、EPA（廿碳五烯酸）等物质提取，以沙蚕为原料的生物杀虫剂提取以及以其它海洋生物为原料的开发应用技术研究试验，逐步形成产业规模。到2010年海洋生物医药与功能食品总产值达到15亿元。

产业布局：海洋生物医药产业主要布局于南通开发区、港闸

开发区、海门化工医药工业集中区、启东汇龙镇等地区；海洋功能食品产业主要布局于吕四海洋经济开发区、如东掘港镇、小洋口渔港、海安老坝港、海门东灶港等地区。

第四节 积极发展电力能源产业

合理利用南通沿海地区土地、水、风能资源丰富，环境容量大的优势，建设长三角重要的电力能源基地。加快形成以火电为主体、热电为补充、风电和生物质能为后续的电力供应体系。优化能源结构，大力发展风能、太阳能发电等各种自然能源、清洁能源和可再生能源。以建设全国最大的风力发电基地为目标，尽快建成如东风电二、三期工程，加快推进启东风电项目建设，鼓励沿海其它县（市）开展海上风电场研究工作；在如东、海安等县（市）积极发展秸秆发电；力争2009年建成洋口港区液化天然气电厂一期工程；加快建设如东“绿色能源示范县”。全力推进大唐吕四电厂一期工程、华能南通三期扩建项目和海门国电项目，做好天生港电厂技改工程等重大电力项目的前期和实施工作。2010年全市发电能力力争达到1000万千瓦，绿色能源比重达到20%左右，电力行业产值达到135亿元。

产业布局：火电项目主要布局于沿江天生港、海门港、如皋港、沿海吕四港等地区；LNG接收站及燃气轮机电厂布局在如东洋口港区；风电项目，布局在如东、启东等沿海地区。

第五节 发展壮大石油化工、精细化工及盐化工产业

在加快开发洋口港、吕四港的基础上，积极利用进口液化天然气、石油原料，大力发展石油化工，通过产业链延伸和新产品开发，迅速形成规模。积极推进1000万吨/年炼油、100万吨/年乙烯大型炼化工程一体化联合项目，建设以乙烯为龙头的大型石油化工生产基地；依托液化天然气进口接收站，发展以碳一化学为起点、与乙烯和芳烃相配套的大型基础化工；建设以35万吨/年大型烧碱装置为龙头的氯碱生产基地和重油精炼基地。充分发挥化工生产配套能力强的优势，继续发展和做强精细化工生产基地，重点突破超高效低毒新农药、合成和高分子材料、食品和饲料添加剂三大领域，提升发展醋酸、醋纤、甲醛、吡啶、精细石墨、光气和萘、中成药、新型医药制剂八大系列优势产品群；积极发展后道延伸的精细化工以及新型医药，拉长化工产业链。充分利用海水化学资源，开辟原料品种和产品品种，通过合资、合作、招商等多种方式扩大盐化工生产，培育新的经济增长点，力争在沿海地区兴办较大规模的盐化工企业。到2010年，海洋石油化工和精细化工、海洋盐化工产值达到45亿元。

产业布局：炼油、乙烯工程和大型基础化工项目主要布局于洋口港区和吕四港区；重质油精炼基地布局于如皋港区；精细化工主要布局于南通经济技术开发区、如东洋口化工园区、沿江精细化工园区；海洋盐化工产业主要布局于沿海临港工业区、滨海

工业集中区和市经济技术开发区。

第六节 发展提升海洋运输业

充分发挥和提升南通港在国家主枢纽港中的作用和地位，加快建设江海深水大港，2010年，海洋运输业产值达到40亿元，全市建成万吨级以上泊位58座，其中5万吨级以上泊位35座，10万吨级以上泊位2座，力争港口吞吐量达到2亿吨、集装箱吞吐量达到90万标箱以上，海洋运输产值达到10亿元，把南通港建成上海国际航运中心北翼组合大港、长三角重要的区域物流中心。

着力推进洋口、吕四两大海港建设。加快建设洋口港陆海通道、人工岛、锚地及10~20万吨级液化气、原油、通用散货泊位等工程建设，2008年形成港口初步框架，与苏通大桥通车同步，实现港口通航，到2010年，港口吞吐能力达到2000万吨/年，建成国际性、多功能、综合性近洋枢纽港。吕四港按其不同岸段的特点分别在大洋港、茅家港、新港闸、蒿枝港、协兴港、连兴港及吴仓港等地段建设作业区，建设铁矿石专用码头、煤炭接卸专用码头和成品油、石化专用码头等。

着力扩大和提高远洋运输能力。在积极与国际大型航运公司挂靠的同时，不断壮大南通远洋运输船队，增加大型远洋运输船舶，使远洋运输船舶拥有量在现有基础上翻一番，开辟日本、韩国、香港、东南亚及世界其它港口更多的国际和地区的航线。

第七节 加快发展特色滨海旅游业

充分利用南通江海自然景观和人文资源，着力发展江海文化和江海风光融为一体的特色旅游。到2010年，旅游总收入260亿元，旅游业增加值占全市地区生产总值的比重达到4%，把南通建成上海北翼和江苏沿海地区重要的旅游胜地。

挖掘自然旅游资源的文化内涵和人文旅游资源的哲理性魅力，加快建设沿江、沿海旅游带，着力发展集江风海韵与文化底蕴于一体的特色旅游，提升旅游业核心竞争力。建设城市旅游核心区，进一步开发、提升濠河风景区，打造环濠河博物馆群旅游品牌，加强五山整体开发，启动苏通大桥旅游区建设。继续推进如皋长青沙生态园、通州开沙岛、启东圆陀角、海门蛎蛎山、如东海上迪斯科等景区建设，加快开发海安青墩文化遗址、苏中七战七捷纪念馆等旅游项目。大力开发建设旅游新景点。以江苏中洋集团为中心，建设融特色农业和观光渔业、水产科普、海洋餐饮为一体的老坝港旅游区；以洋口渔港和风力电场为依托，建设集滨海观光与娱乐、餐饮为一体的小洋口旅游区；以江苏东港集团为基础，建设度假、休闲、健身、娱乐等为一体的南黄海旅游度假区；以海门东灶渔港为基地，开辟蛎蛎山滩涂生态观光旅游区；以吕四渔港为核心，发展吕祖文化和渔家风情为主的旅游区；以兴隆沙、永隆沙等为主体，开辟长江北支生态湿地、生物多样性保护旅游区。到2010年，全市建成4A级旅游区或百万人次景

区超过10个，力争建成5A级旅游区1~2个，争取进入全国最佳旅游城市行列。

产业布局：“十一五”期间旅游产业总体布局是一核两带。一核即南通市区，是区域旅游的接待组织中心和游览中心，以城市观光、商务会展、文化娱乐、综合接待为主要功能。两带即沿江旅游带和沿海旅游带，沿江旅游带包括如皋、通州、市区、海门、启东沿江地区，主要功能是观光、生态旅游、度假休闲；沿海旅游带包括启东、海门、通州、如东、海安的沿海地区，主要功能是生态观光、度假休闲、体育健身。

第四章 海洋资源与环境保护及防灾减灾

坚持环境保护、污染治理与灾害防御有机结合，促进海洋经济的可持续发展。

第一节 加强海洋资源与环境保护

坚持资源环境与经济协调发展的方针，以保护海洋资源，治理、控制陆域污染、严格控制海上流动污染源和重大涉海污染事故、加强滨海湿地保护以及强化海洋环境管理为重点，控制好氮、磷、化学需氧量和石油类有机物污染，防止、减少和控制海洋环境质量恶化，减轻海洋环境灾害，维持海洋生态平衡和海洋资源永续利用。

1. 加强资源保护。进一步加强海洋资源与环境保护的宣传，提高全社会的资源环境意识。继续大力实施海洋捕捞渔民转产转业工程和海洋伏季休渔，进行海洋渔业结构战略性调整，压缩海洋捕捞力量，保护渔业资源。保护海洋生物种质资源，实施可持续发展战略。在继续开展海洋渔业资源增殖放流的同时，建设人工鱼礁，修复被破坏的渔场环境，采取保护积极主动的措施，更有效地保护渔业资源。

2. 严肃治理陆域污染源。坚持“预防为主，防治结合”、“谁开发谁保护、谁污染谁治理、谁破坏谁恢复”的方针，严肃治理

陆域污染源。加强陆源污染物的排放总量控制；鼓励工业污水及生活废弃物的无害化处理、达标排放；减少化肥农药的使用量，治理畜禽养殖污染，积极推广水产生态养殖模式，严格控制农业面源污染；加大对入海河流及近海污染源的调查力度，对海洋环境有严重影响的工厂、企业，限期进行整治；禁止在沿海陆域内新建不具备有效治理措施的化学制浆造纸、化工、印染、制革、电镀、酿造、炼油、岸边冲滩拆船以及其它严重污染海洋环境的工业生产项目；滩涂围垦、修建海堤、码头等各种海岸和海洋工程，必须进行环境影响评价，对可能带来的危害要有防治措施；推行污水资源化利用，提倡和推广处理后的中水作为工业回用、农灌、城市绿化、防护林灌溉和湿地的放灌，以减少氮、磷的入海量并节约用水。到2010年，城市污水集中处理率达到70%，工业园区污水集中处理率达到100%。

3. 严格控制海上流动污染源和重大涉海污染事故。加强港口污染防治，港内禁止排放机舱污水，渔港要设置生活垃圾接收处理设施，禁止在渔港内排放超标污水；加强船舶污染防治，各类航运船舶的含油污水、生活污水要达标排放；规范各类海上作业，保护近海海水水质；加强应急能力建设，沿海具有有毒化学品、储油设施可能发生涉海重大污染事故的企业事业单位，要制定发生重大污染事故的应急预案，不断提高处理重大海上污染事故的能力。

4. 加强滨海湿地保护。根据湿地资源和海洋功能区划的要

求，建立各级、各类湿地保护区域，特别是在长江口区域。严格按照要求实施湿地保护。不得在保护区域内兴建排污口，不得从事与湿地保护无关、特别是对湿地保护产生不利影响的各类项目。不得在保护区域内违章进行采伐、围垦等活动。

5. 强化海洋环境管理。全面贯彻落实《海域使用管理法》和《海洋环境保护法》，制订《南通市海洋环境保护办法》等政策措施；严格实行建设项目的“环评”、“三同时”、限期治理、污染物排放总量控制等各项环境管理制度；加强海洋环境监测，建立监测网络，及时准确掌握环境污染状况；严格按照海洋功能区划，调整产业布局，规范从事海洋开发的各类活动，严禁建设污染严重的项目；加强入海河流沿线企业的环境管理，确保入海水质符合要求。

第二节 提高防灾减灾能力

建立健全海洋气象、赤潮、风暴潮、海洋地质灾害等的预警预报和防御决策系统，逐步完善沿海防潮工程和海上应急救助体系，提高防灾减灾能力。

1. 预防重大气象灾害。建立健全海洋灾害性天气监测预警服务体系，主要包括五个方面。一是加强海洋气象信息自动监测系统建设，在沿海设置固定自动气象站和船舶自动气象站，在主要商港、渔港设置能见度观测仪，在外海的北、中、南分别设置

海洋监测平台，同时在市预报中心设置卫星地面接受系统；二是加强海洋气象防灾、减灾预报服务系统建设，建立南通市海洋气象预报服务中心；三是建立健全海洋气象灾害搜救应急系统；四是建立健全海洋气象资料查询和检索系统；五是建立健全海洋气象灾害预警信息产品分发服务系统。

2. 防治海岸侵蚀、风暴潮。海岸保护岸段：东灶港至蒿枝港的30km岸段（冲刷型岸段），对该岸段采取工程措施与生物措施相结合的方法进行护岸（堤）、护滩，严禁开采海滩砂（包括贝壳砂）。防风暴潮重点区域：海安至东灶港、蒿枝港至连兴港和长江口沿岸的300多km岸段，对该区域重点进行治理，提高堤防标准，加强维护管理，完善防汛抢险措施，建立健全保险和救助制度。全市沿海堤防基本达到防御50年一遇高潮位加10级台风风浪标准。

3. 防止地面沉降。加强地下水资源的保护与管理，划定禁采区和限采区，进一步推进地下水禁、限采工作；对工业利用地下水要严格执行论证审批手续，控制开采量；要调整地下水利用结构，增加优质地下水源的生活用量，减少工业用量；开展人工回灌，以补充和扩大地下水的补给；建设和完善地面沉降动态监测网络，加强对地面沉降的监控。

4. 预防地震灾害。加强海域地震监测，增加海底监测仪器；加强建设工程抗震设防管理，特别是新建重大工程进行专门地震安全评价；建立抗震救灾队伍；普及防震、抗震基础知识。

5. 建立、完善海洋生态环境预警预报体制。加强对全市沿海海洋环境的监测和预警预报，不断完善预警预报体制，充分发挥其指导渔农民生产、致富，预防和减轻自然灾害造成的损失。根据海水养殖的品种、港口、运输、临港工业等建立具有特色和更强针对性的预警预报子系统，并制定相应的应急预案，保证海洋经济的健康、和谐发展。

6. 加强海上搜救。建立现代化水上搜救基地，并积极争取省水上搜救基地落户南通，承担全市乃至全省海难、海损、海上油污、海上有毒化学品泄漏等重大事故的施救任务；建立一支海上搜救应急和防污染应急队伍。加强水上搜救基地和应急搜救队伍软硬件设施建设，逐步配备现代化、信息化的技术装备。

第五章 保障措施

第一节 加强基础设施建设

加快沿海地区的交通建设，努力形成港口、公路、铁路、航道、航空有机结合，干支相连，布局合理，城乡贯通，快捷便利的综合交通体系。

港口。加快洋口港区、吕四港区基础配套设施建设速度；完成两个港口城市建设的全面规划设计，使之成为集货物装卸、仓储、转运、生产、生活、文化、教育、卫生、交通、通讯、商业服务、监督管理等配套服务体系为一体，环境优美、工业布局合理的现代化新型港口城市。积极开展海门东灶港建港条件的研究与论证工作。

公路。提高海安老坝港至启东寅阳海防公路、沿海各港口、城镇、旅游区至市、县（市）政府所在地公路的等级和综合运输能力。洋口港、吕四港分别建一级公路与在建和规划中的沿海高速、宁启高速、苏通长江大桥和扬启高速等相连接。

铁路。按照“二纵一横、五条专线”的铁路网络进行规划和建设，形成以新长铁路、宁启铁路和沪通铁路为干线，江海各主要港区铁路为支线，联接开发区、电厂、港口、重点城镇，促使区内经济互动发展。

水利。加强全市范围内入海河道和涵闸的综合治理，对全市

10多条一级入海河道，进行清淤疏浚；整治内河航道网络，全面整治通吕、通杨、通拼、如太、通启等主要河道，提高和改善通航条件，形成江海、内河联运体系；加强港口水文、泥沙、地形等方面的观测，开展沿海港口变迁，淤积规律和防治措施的研究；远期规划开凿一条由洋口港直通长江的江海运河。

电网。在沿海地区建设220千伏大桥输变电工程（2006年、市区）、五义输变电工程（2007年、如东）、六匡输变电工程（2008年、海门）、向阳输变电工程（2009年、启东），协调、同步发展各电压等级的电网，同步建设继电保护和安全自动装置、调度自动化和电力信息网。

民航。重点增加国内航线，发展支线运输和扩大货运规模。争取空港口岸对外开放，开通国际货运包机。提高机场导航、空中交通管制和调度指挥系统手段，进一步加强机场设施服务功能配套建设。

第二节 加大投入力度

建立健全投入机制，逐步建立起财政扶持、金融支持、民间自筹、吸引外资等开放式、多元化的投入机制。

政府财政增加对发展海洋产业的导向性投入，对一些综合性开发、对区域经济发展有重大带动作用的科技项目和开发示范试验项目，要给予重点扶持；对基础设施类重大建设项目，要组织

专项资金投入，并积极争取列入国家计划；与省级海洋经济扶持资金相配套，积极争取建立市级财政专项贴息资金，加大对海洋加工业项目的扶持力度。按照“谁污染、谁付费”的原则，在收取的陆域排污费中，提取相应比例专项用于海洋环境保护。

研究制订投资优惠政策，广泛吸引社会资金参与海洋基础设施建设、海洋资源开发和海洋产业发展；加大招商引资力度，提高海洋产业的对外开放水平，精心设计海洋开发项目，吸引外商采用各种投资方式兴办海洋外商投资企业；积极吸引国际金融组织、外国政府贷款和境外大企业、大财团的资金投向浅海开发、基础设施建设、滨海旅游、海洋高新技术产业等重点领域。

第三节 促进海洋经济可持续发展

海洋经济的发展与资源与环境的保护密切相关，落实科学发展观、实现海洋经济的可持续发展至关重要。为了保证我市海洋经济的健康、稳定发展，全市海洋经济的发展布局必须与经过政府批准的《南通市海洋功能区划》一致，实现各种产业的合理布局和发展，各种资源的合理利用和保护，各个产业合理发展、科学发展。

保护资源与环境是实现海洋经济可持续发展最重要的措施之一。除了采取有效的环境保护措施以外，还要通过调整产业结构、优化产业内部结构，以及有效的外部措施等来实现对海洋环境

与资源的保护。在吕四渔场建设人工鱼礁，实施海洋资源与环境修复工程；根据南通沿海滩涂的特点，坚持以贝藻类为主体的海水养殖发展模式，提高海洋环境的质量。

第四节 推进科技兴海

按照市场运作、政府推动原则，注重建立和完善有效的科技研发激励引导机制，鼓励和支持海洋科研单位机构、高校、企业及民间资本联合组建海洋开发机构，支持海洋加工重点龙头骨干企业的科技创新活动；针对制约海洋经济快速发展的重大关键性难题，组织联合攻关；大力推动产、学、研结合，抓好引进技术的消化、吸收、创新，形成一批生物医药、海盐及海洋化工、海洋环保、海洋综合利用、海洋能源开发等新技术和新产品；组织科技兴海示范工程，建设海洋科技示范园区；积极引进国内外先进适用技术、设备和人才，加强国际经济、技术交流与合作，重点发展海洋高新技术和海洋新兴产业；完善海洋科技服务体系的建设；依托各高等院校，建设海洋科技人才培养基地。

第五节 加强组织管理

加强组织协调。切实加强对发展海洋经济的组织领导，加强对海洋经济发展重大决策、项目的协调以及政策措施的督促落

实。市海洋经济发展相关部门和沿海县（市）积极配合，形成合力，提高组织化程度。强化宏观管理和微观指导，组织跨部门、跨行业 and 高等院校的专家深入研究海洋产业发展战略，制订海洋经济发展规划和产业政策，引导海洋经济发展。

改革管理体制。加强市、县（市）级海洋行政管理机构、海洋监察队伍和海洋监测机构的建设，进一步理顺市县海洋管理体制；全面贯彻落实《海域使用管理法》、《海洋环境保护法》，突出海域使用管理、海洋环境保护、海洋执法维权三大职能；处理好统一管理 with 分工负责的关系，协调好渔业、海事、交通等各自职责范围的监督管理；处理好管理与服务的关系，既要依法管理，又要做好服务；处理好经营性用海与渔民基本生活用海的关系，尤其要确保捕捞渔民转产转业用海的需要。

强化督查考核。落实分解规划目标和主要任务并认真组织实施；加强对规划目标的检查督促，将海洋经济发展目标的完成情况，列入市有关部门和沿海地区政府的考核内容。根据海洋经济发展实际情况，适时而慎重地调整相关目标任务。

南通市海洋经济主要产业产值“十一五”发展目标

单位：亿元

产 业	2005年 实绩	2010年 目标	“十一五” 年均递增%
海洋渔业和滩涂农业	105.8	200	13
海洋船舶及机械制造业	55.7	400	48
海洋生物医药与功能食品业	81.8	15	13
电力能源产业		135	52
石油化工、精细化工及盐化工	3	45	71
海洋运输业	3.08	40	67
滨海旅游业	70.6	260	29
其他	8	15	13.4
合计	288	1110	31

南通市海洋经济发展“十一五”拟建重大项目表

单位：万元

序号	项目分类	项 目 名 称	建设期限	投资估算
1	农业水利			
1		海安特种养殖	2007~2010	10000
2		沿海滩涂围垦开发	2006~2010	70000
3		海堤加固工程	2006~2010	27600
4		沿海建筑物改造工程	2006~2010	15100
5		洋口港运河	2006~2008	30000
2	临港工业			
6		中远川崎扩建工程	2006~2008	200000
7		熔盛造船项目	2005~2007	496000
8		启东船舶制造基地	2005~2008	500000
9		吉宝造船项目	2005~2007	20000
10		上海振华港机南通生产基地项目	2006~2008	300000
11		龙湾石化燃油加工项目	2006~2008	160000
12		洋口港原油仓储	2009	25000
13		洋口港矿石球团生产项目	2006~2009	120000
14		启东1500万吨炼油厂	2007~2010	670000
15		启东120万吨乙烯工程	2007~2010	2750000
16		启东1500万吨进口原油储存中转工程	2007~2010	300000
17		启东江苏天源石化	2005~2009	400000
18		如东永富氢氟系列产品生产项目	2006~2010	82000

19		如东永富氢氟系列产品	2006~2010	82000
20		如东泰禾草甘磷、野麦畏项目	2006~2008	27500
3	电力能源			
21		吕四大唐电厂	2007~2015	2500000
22		江苏如东LNG燃气轮机电厂	2007~2010	1050000
23		华能南通电厂三期扩建	2007~2010	818800
24		天电以大代小项目	2007~2010	917400
25		国电海门电厂	2008~ 2010	1600000
26		如东风电一期	2004~2007	79000
27		如东风力发电二、三期工程	2007~ 2012	740000
28		如东秸秆发电一期	2005~2006	30000
29		如东秸秆发电二期	2006~2010	75000
30		如东风能制氢	2007~2010	300000
31		如东太阳能发电	2007~2010	50000
32		如东潮汐能电站	2007~2010	10000
33		海安工业园区秸秆发电	2006~2008	60000
34		启东龙源风电场	2006~2008	99218
35		启东华能风电场	2006~2008	92415
36		启东大唐风电场	2006~2008	45533
37		500KV通海输变电工程	2008~ 2010	60000
38		110KV输变电工程	2006~2010	40500
39		220KV输变电工程	2007~2008	189500

4	旅游业			
40		濠河历史文化保护区	2005~2010	150000
41		苏通大桥旅游区开发	2006~2010	150000
42		启东园陀角风景区	2006~2010	100000
43		如皋滨江生态园建设项目	2006~2010	80000
44		长青沙生态旅游项目	2006~2010	80000
45		吕四风情区	2006~2010	40000
46		通州鲜港旅游度假区	2006~2010	30000
47		启东市滨海医疗康复中心	2007~2009	30000
48		启东兴隆沙生态园	2004~2008	25000
49		如东水上公园、浅水湾大酒店	2006~2007	17000
50		海门东灶港海洋旅游城	2003~2010	15500
51		狼山景区扩建工程	2006~2007	6000
52		苏中七战七捷纪念馆	2006~2008	10000
53		海安海滨现代农业观光旅游开发项目	2007~2010	1000万美元
5	基础设施			
54		洋口港码头基础设施建设工程	2006~2010	639000
55		如东洋口港陆岛通道	2005~2008	65000
56		吕四港码头基础设施建设工程	2006~2009	180000
57		吕四综合海运码头	2006~2007	50000
58		吕四港60平方公里围堰项目	2007~2009	350000
59		海门中心渔港	2006~2008	8000
60		海门码头	2007~2010	60000
61		洋口港疏港高等级公路	2007~2010	300000
62		江海高速	2007~2009	150000

63		洋口港大道	2006 ~ 2007	30000
64		通沪铁路南通段	2009 ~ 2015	54800
65		洋口港疏港铁路	2007 ~ 2009	115900

主题词：海洋 △十一五 规划 通知

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

南通市人民政府办公室

2006年12月31日印发

共印100份