

# 市政府办公室关于印发南通市深化制造业 智能化改造数字化转型网络化联接 行动方案的通知

通政办发〔2025〕2号

各县（市、区）人民政府，市各直属园区管委会，市各委、办、局，市各直属单位：

《南通市深化制造业智能化改造数字化转型网络化联接行动方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

南通市人民政府办公室

2025年1月26日

（此件公开发布）

# 南通市深化制造业智能化改造数字化转型 网络化联接行动方案

为深入贯彻习近平总书记关于新型工业化的重要论述，认真落实《省政府办公厅关于印发江苏省深化制造业智能化改造数字化转型网络化联接三年行动计划(2025—2027年)的通知》精神，促进实体经济和数字经济深度融合，推动南通制造业高质量发展，制定本行动方案。

## 一、目标任务

以深化新一代信息技术与制造业融合发展为主线、智能制造为主攻方向、工业互联网等新型基础设施为关键底座，坚持企业主导、需求牵引、分类施策，持续深化制造业智能化改造、数字化转型、网络化联接（以下简称智改数转网联），为加快建设现代工业名城注入强劲动力。

计划用三年时间，全市规上企业基本完成智能化改造，中小企业全面实施数字化转型，生产要素充分实现网络化联接。到2027年，全市智改数转网联基础进一步完善，累计创建省级及以上工业互联网平台38家；供给进一步增强，新增服务商超30家；水平进一步提升，两化融合发展水平达75；成效进一步巩固，创建省级及以上智能工厂超100家。

## 二、重点任务

## （一）实施诊改联动提质行动

1.鼓励规上企业贯标认证。加强智能制造能力成熟度模型、两化融合管理体系等国家标准宣贯,鼓励企业积极开展自评估和贯标认证,到2027年,新通过贯标认证企业不少于150家。〔牵头单位:市工信局;各县(市、区)人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

2.支持规上企业以诊促改。在现有规上企业诊断评估全覆盖基础上,多措并举服务企业改转,对已诊未改企业“建档立卡”,通过投入奖补、贷款贴息、供需对接等措施“逐个销号”。到2027年,诊断企业综合转化率超60%。〔牵头单位:市工信局;责任单位:市委金融办、人民银行南通市分行、南通金融监管分局;各县(市、区)人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

3.强化规上企业状态监测。每年组织720家以上已改转企业,依托数字化转型通用评估指标体系等开展自评估,常态化监测全市智改数转网联水平;组织1440家以上已完成智能车间改造的企业,依托智能工厂等级水平评测体系开展自评估,日常监测全市智能工厂建设进程。〔牵头单位:市工信局;责任单位:市发改委、市统计局;各县(市、区)人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

## （二）实施设备更新提速行动

4.加快提升装备供给能力。鼓励智能装备服务商增加工业机器人、智能检测等设备供给,在生产监控、安全保障等领域提

供创新产品服务。实施“揭榜挂帅”攻坚计划，加强首台（套）重大技术装备研发创新和推广应用。依托“惠企通”平台，常态化举办供需对接系列活动。通过先进产能置换的带动，到2027年，新增首台（套）重大装备200个以上。〔牵头单位：市工信局；责任单位：市科技局；各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

5. 加快替代落后低效设备。重点更新超期服役设备。推动船舶海工行业更新自动焊接机器人、自动喷涂设备等；纺织化纤行业更新化纤新材料成套装备、短流程纺纱织造装备等；基础零部件行业更新精密锻造设备、高效冲压设备等。〔牵头单位：市工信局；各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

6. 加快升级高端先进设备。重点更新高技术、高效率、高可靠性先进设备。推动光伏行业更新高线速小轴距多线切割机、多合一镀膜设备等；新能源汽车及零部件行业更新一体化压铸成型设备、自动焊接机器人等。加强超长期特别国债工业重点领域设备更新改造项目谋划储备，到2027年，每年实施设备更新相关技改项目600个以上。〔牵头单位：市工信局；各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

### （三）实施链群改造提效行动

7. 推广中小企业数字化转型。争创国家中小企业数字化转型试点城市，推动创新型中小企业实施设备和业务上云，到2027

年实现初始级及以上数字化转型全覆盖。推动省级专精特新中小企业在多个场景提升数字化水平,到2027年实现规范级及以上全覆盖。推动国家专精特新“小巨人”企业打造转型样本,到2027年实现集成级及以上全覆盖。〔牵头单位:市工信局;责任单位:市数据局;各县(市、区)人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

8. 推动产业链群同频共振。支持链主企业和产业链党建联盟、行业协会先行先试,打造智能协同、绿色高效的产业链供应链,提升关键流程数据采集和应用分析能力、终端厂商协同研发和产品交付能力,建立数据共享机制,带动产业链协同技术改造,拉动供应链数字化升级,实现“链式”转型。〔牵头单位:市工信局;责任单位:市数据局;各县(市、区)人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

9. 推进集群园区转型升级。聚焦省级以上开发区、高新区,畅通园区内数据链、创新链、产业链、供应链。重点推进如皋市、通州区等地电子信息制造业,海安市、启东市、南通开发区等地高端装备制造业,通州区、海门区、通州湾示范区等地高端纺织业“链园结合”,支持重点企业牵头打造区域数字化改造示范项目。〔牵头单位:市工信局;责任单位:市科技局、市数据局;各县(市、区)人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

#### (四) 实施智能工厂提升行动

10. 更大范围普及推广应用场景。引导规上企业聚焦产品设

计、生产作业、仓储物流等环节，建设更多应用场景，推动智能工厂建设扩面升级。到2027年，累计打造应用场景2000个以上。

〔牵头单位：市工信局；责任单位：市发改委、市国资委、市数据局、市市场监管局；各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

11. 更大规模推进智能工厂建设。鼓励规上企业全面开展基础级智能工厂建设，加强智能装备、工业软件与操作系统和工业网络设备等集成应用，到2027年，达到基础级及以上智能工厂水平的规上企业覆盖率超50%。支持基础较好的企业在建设更多场景基础上，提升数字化网络化集成能力，到2027年，达到先进级及以上智能工厂水平的规上企业覆盖率超10%，新增省先进级智能工厂100家、省零碳工厂3家。〔牵头单位：市工信局；责任单位：市发改委、市国资委、市数据局、市市场监管局；各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

12. 更高水平打造智能制造标杆。鼓励重点企业对标业内领先水平 and 卓越级智能工厂建设要求，开展更高水平的数智改造升级，到2027年，达到卓越级及以上智能工厂水平的规上企业覆盖率超5%，新增国家卓越级智能工厂10家。支持龙头企业加快新一代人工智能等数智技术与制造全过程深度融合，积极探索未来制造模式，到2027年，达到领航级及以上智能工厂水平的规上企业覆盖率超1%，力争新增国家领航级智能工厂1家。〔牵头单位：市工信局；责任单位：市发改委、市国资委、市数据局、市市场

监管局；各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会负责落实]

#### （五）实施基础设施提档行动

13. 加快企业内外网改造。推进万兆光网、海域5G网络和5G-A低空基站建设，扩大海洋产业和低空经济等领域5G网络覆盖。支持工业企业灵活部署5G专网、工业PON等技术应用，建设企业内网。鼓励企业打造“5G+工业互联网”典型应用场景，全力创建国家级“5G+工业互联网”融合应用先导区。到2027年，全市超60%的省级以上开发区建成“万兆园区”。〔牵头单位：市工信局；责任单位：市通管办；各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

14. 加强智能算力服务建设。适度超前、有序布局智算中心，鼓励重点园区、板块建设普惠型智算项目。加快建立全市算力统筹调度机制，打造南通市公共算力服务平台，引导各类公共算力及市场化算力资源接入。到2027年，可供本地调配使用的智能算力规模超600P。〔牵头单位：市数据局；责任单位：市科技局、市工信局、市通管办；各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

15. 加速工业互联网平台发展。引导企业应用“云大物移智链边”等新一代信息技术，建设企业级工业互联网平台。鼓励行业龙头企业沉淀行业机理，开发标准化、模块化产品和解决方案，建设行业和区域级工业互联网平台，深化跨行业、跨领域能力建

设“双跨”工业互联网平台。到2027年，累计培育省企业级工业互联网平台20个、行业和区域级平台15个、“双跨”平台3个，年营收超5亿元“双跨”平台1个。落实工业互联网标识解析体系“贯通”计划，加快产业链供应链贯通，全面赋能消费品“三品”战略；深化设计、生产、服务等环节应用，推动标识解析系统与工业互联网平台、工业APP等融合发展。到2027年，二级节点月度用户活跃率翻两番。〔牵头单位：市工信局；责任单位：市通管办；各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

#### （六）实施人工智能提能行动

16. 加快数据要素供给与应用。推进公共数据授权运营，探索企业数据、个人数据开发利用，提升数据获取、分析和应用能力，释放数据要素价值。建设家纺等行业可信数据空间，引导龙头企业协同上下游共享数据资源，形成价值共创、互利共赢的数据空间解决方案。支持构建高质量数据集及行业垂直模型，发展一批专业从事数据采集汇聚、技术研发创新应用的数据企业。到2027年，引育数据要素型企业达100家。〔牵头单位：市数据局；责任单位：市发改委、市工信局；各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

17. 强化人工智能产业供给能力。依托研发机构和重点企业，聚力突破人工智能关键核心技术领域。鼓励行业骨干企业、人工智能企业等协同攻关，探索打造生产制造、运营管理等环节行业大模型。加强场景深耕和应用拓展，提升大模型工业场景适配度，



培育一批人工智能垂直领域“专精特新”企业。到2027年，引育人工智能领域企业达30家。〔牵头单位：市工信局；责任单位：市发改委、市数据局；各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

18. 打造人工智能应用赋能标杆。支持人工智能大模型在船舶、新材料等行业应用，培育一批典型应用场景。加快典型案例复制推广，以点带面强化示范引领。到2027年，争创省级以上人工智能赋能新型工业化典型应用案例3个。〔牵头单位：市工信局；责任单位：市发改委、市数据局；各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

#### （七）实施安全保障提标行动

19. 加强工业信息安全体制机制建设。系统开展网络安全培训，定期组织网络安全应急演练。常态化开展工业信息安全防护星级企业培育、工业企业网络安全分类分级管理等工作，到2027年，新获评星级防护企业45家以上。〔牵头单位：市工信局；责任单位：市数据局、市通管办；各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

20. 强化网络和数据安全产业支撑。加强网络和数据安全企业引育，向中小企业提供轻量化、低成本、易使用的安全产品。围绕重点行业，鼓励企业研发网络安全“端到端”一体化解决方案。支持崇川开发区参与国家网络安全产业园区建设。〔牵头单位：市工信局；责任单位：市数据局、市通管办；各县（市、区）

人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

#### （八）实施发展环境提优行动

21. 培育壮大本地服务机构。发挥崇川区、通创区等地资源优势，培育头雁型软件企业、省规划布局内重点软件企业、省专精特新软件企业。鼓励本地服务机构壮大服务团队、充实产品方案、提升服务能力。到2027年，智改数转网联服务商资源池企业超100家，争创一批国家制造业数字化转型促进中心。〔牵头单位：市工信局；各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

22. 引进国内外优秀服务机构。聚焦智能制造、软件服务、数字安全等领域，积极对接市外优质服务商，以本地市场撬动各方资源在通落户。到2027年，新增服务商超30家。〔牵头单位：市工信局；各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

23. 加速工业软件更新换代。鼓励工业软件企业、制造业龙头企业组建创新联合体，实施工业软件供需结对、产学研联合攻关，支持申报省首版次软件产品应用推广指导目录。围绕船舶海工、电子信息等行业需求，推动基础软件、工业软件和工业操作系统升级更新。〔牵头单位：市工信局；责任单位：市科技局；各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

24. 充实人才队伍建设。统筹推进市“江海英才”计划等工程，开展南通企业家“走进高校院所”活动，吸引更多数字技术

技能人才来通发展。支持张謇企业家学院数字经济分院建设，鼓励市内高职院校、培训机构优化教学设置，持续加大制造类、数字类人才供给。〔牵头单位：市工信局；责任单位：市委人才办、市教育局、市人社局；各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕

市制造强市建设工作联席会议建立统筹推进、动态管理、标杆引领、科技驱动、资源保障、共享推广等“六大机制”，切实加强组织推进力度。用好各级扶持政策，引导各类社会资本参与，支持企业加大改转力度。发挥服务商支撑作用，分领域开展供需对接、场景观摩、经验交流等活动，宣传推广一批改转典型，带动同行企业有效借鉴、主动改转。〔牵头单位：市工信局；责任单位：市委金融办、市发改委、市财政局、市数据局、人民银行南通市分行、南通金融监管分局；各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会负责落实〕