

南通市人民政府文件

通政发〔2006〕97号

市政府关于印发南通市 工业发展“十一五”规划的通知

各县（市）、区人民政府，市各有关部门和单位：

《南通市工业发展“十一五”规划》已经2006年12月21日市第十二届人民政府第59次常务会议审议通过，现予印发，请认真组织实施。

二〇〇六年十二月三十日

南通市工业发展“十一五”规划

工业经济是国民经济的主体，是社会文明进步的基石。抢抓国际资本和产业转移、国内经济增长方式转变以及江苏实施“四沿”开发战略尤其是重化工向沿海发展的重大机遇，坚持全面、协调、可持续发展的新型工业化道路，加快建设先进制造业基地，全面提升工业经济综合水平和竞争能力，对推进全面腾飞建设全面小康的新南通具有重要意义。为此，依据省、市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要和江苏省沿江开发总体规划、南通市沿江开发详细规划精神，特组织编写本规划。

一、发展基础

南通工业历经百余年发展逐步壮大，特别是“十五”期间，市委、市政府大力实施“以工兴市”第一方略，坚持贯彻“猛攻投入，强攻改革，扩大开放，优化环境”的方针，注重力量向工业集中，要素向工业集聚，使工业经济呈现出又好又快的发展态势。2005年，全市实现国内生产总值1472.08亿元，比上年增长15.4%，其中工业经济完成增加值672.66亿元，比上年增长19.6%。工业对国民经济增长的贡献率达到47.3%。全市工业用电量105.15亿千瓦时，增长19.6%。工业经济效益综合指数186.96%，比上年提高24.6个百分点。从工业经济走势看，南通已进入工业化中期，跃上加速发展的新平台，为“十一五”发展奠定了坚实

基础。

（一）体制优势开始形成，民营经济迅速扩张。

“十五”期间，以产权制度改革为主要内容的国企改革任务基本完成，企业资产结构逐步优化，现代企业制度普遍建立，职工身份置换为企业发展确立了新型的劳动关系。随着国有股权的退出，多种所有制经济尤其是民营经济蓬勃发展。2005年末，全市个体工商户总数达到24.46万户，居全省第一，私营企业7.04万户，比上年末增长35.5%，私营企业注册资本同比增长43.7%。在全民创业的热潮下，2005年规模以上民营工业实现增加值319.7亿元，同比增长26.3%，全市重点培育的90家骨干民营工业企业完成产值475.8亿元，同比增长36.1%，全市销售收入超5亿元的民营工业企业达26家。

（二）发展后劲持续加大，投入质量不断改善。

“十五”期间，全市工业投入呈现强劲增长态势。2001年至2005年五年间完成工业投入1420亿元，年均增幅58.4%，其中2005年完成工业投入617.7亿元。全市工业投入的资金构成趋于合理，多元化格局逐步形成，民资攀升到近四成，成为投入主体。在投量放大的同时，注重了投入质量和科技含量，技术装备的更新换代被摆到重要位置，生产工艺向连续化、自动化方向发展，技术装备向智能化、数控化方向发展。2005年，全市工业集中区完成投入398亿元，比2004年增长210%，工业投入新增项目平均投资强度达每亩94万元。到2005年末，全市工业集中区区内企业有

9116家，比上年末增加2465家，“十五”期间完成基础设施投入123.3亿元，有45个集中区的年销售额超10亿元。

（三）结构调整渐见成效，产业层次有所提高。

从产业构成看，轻重工业协调发展，工业化进程不断加快。2005年，全市工业增加值占GDP比重45.7%，重工业所占比重超过轻工业，达到50.7%，比2001年提高了8.4个百分点。纺织服装、轻工食品作为传统优势产业水平通过调整优化，继续发挥主力军作用，在规模工业中的占比分别为32 %和14.3%；机械船舶、化工医药等支柱产业发展较快，占比达到18.6%和11.7%；电子信息产业在“十五”期间得到长足发展，占规模工业比重上升到9.2%。全市基本形成了纺织、机械、轻工、化工、电子等门类齐备、融入全国乃至世界制造业大循环的工业体系。2005年全市规模以上工业企业产品销售率98.93%，实现利税总额163亿元，增长36.4%，其中利润总额99.9亿元，增长36.4%；企业亏损面11.8%，比上年下降1.3个百分点。

（四）规模企业总量扩大，主体力量阵容更强。

“十五”期间全市规模以上工业企业阵容不断壮大，企业数已达3473家，比2000年翻了一番，其中亿元以上企业469家，亿元企业现价产值占规模以上工业达62.9%。初步形成了江苏综艺、华能电力、宝日制钢、中远川崎、江山农化、醋酸纤维、申华化工、中天光缆、林洋电子、江苏大生等一批在国内外具有较强竞争力的企业，支撑了全市工业经济既快又好发展。2005年，全市

规模以上工业总产值和销售收入分别实现2144亿元和2081亿元，规模以上工业增加值564.53亿元，增长25.2%，规模以上工业增加值的增速创十年来新高，保持了全省领先的发展速度。

（五）能源利用水平提升，集约发展能力增强。

“十五”期间，全市资源节约综合利用工作取得较大进展，热电联产、变频调速、绿色照明、节能建材、清洁生产等成熟技术全面推开，风力发电、循环经济试点和环境会计制度等资源综合利用新模式成为热点。万元国内生产总值能耗由2000年的1.22吨标煤下降到2005年的0.83吨，累计节约和少用能源220万吨标煤。产业集群初具规模，全市业已形成10亿元以上产业集群21个，集结3000多家企业，年营业收入920亿元，占全市工业的40%以上。

“十五”期间工业经济在加快发展的同时，仍存在不少矛盾和薄弱环节，主要表现为：一是经济总量仍然偏小。规模以上工业增加值占全省比重仅为6.8%。二是产业集聚化程度不高。缺乏核心竞争力强的大公司，多数企业经营粗放，没有建立起适应全球竞争的生产、管理和营销网络体系。规模以上工业企业结构不尽合理，平均单体销售、资产规模偏小。2005年，全市销售收入超10亿元工业企业仅25家，平均额仅为16亿元。尚无一家企业进入全省工业企业销售50强。企业分布相对零散，以大型企业为龙头的特色板块没有形成，多数产业集群的产业链短、集中度低、竞争力不强，甚至有小钢绳、小印染所造成的污染至今还未根治。

三是产业结构调整不快。规模以上工业中纺织服装行业占比仍大大高于机械船舶、化工医药所占比重，具有临港型重化工特征的冶金、石化工业优势企业为数不多。四是技术创新能力薄弱。消化、吸收与自主创新不够，掌握关键技术和核心技术的企业屈指可数。全市高新技术产业尽管发展较快，但其产值在全省所占比重仅为5.4%。一般加工能力过剩和高档服装面料等高技术含量的产品严重依赖进口的矛盾依然存在。一般产品多，名牌产品少；中低档产品多，高附加值产品少。产品和行业之间关联度小，产品链短，附配件、半成品比重高，缺乏成套装备等生产规模化、集约化产品。全市仅有2件中国驰名商标和5个中国名牌产品。五是沿海工业发展缓慢。沿江工业依托原有基础招商引资，已经形成带状格局。相比之下，沿海开发受体制、资金局限，至今尚处在起步阶段。

二、发展环境

（一）经济发展总体趋势

从国际看，全球经济处于复苏、增长阶段，国际市场需求增大，但国际贸易摩擦也日益增多。随着经济全球化进程加快，经济发达国家不断在全球范围整合产业资源，在信息技术为核心的新技术革命带动下，世界制造业中心不断东移，跨国公司纷纷进入我国投资建厂的趋势还会延续。但是，在国际区域合作加强的同时，“十一五”期间我国产业经济发展面临的外部环境将会出现一些新的特点。主要表现为：一方面，经济全球化继续发展，

使得劳动密集型产品如纺织品、消费类电子产品和一些资本密集型如钢铁等继续面对反倾销诉讼等压力，另一方面，贸易保护主义将以人权和环保要求设置技术壁垒等新形式出现。

从国内看，当前我国经济仍处于新一轮增长周期的上升期，但战略性资源储量和环境容量的不足将对经济增长产生越来越大的制约。我国“十一五”年均经济增长目标为7.5%，经济增长的动力依然强劲，潜力依然巨大。特别是随着国家重视解决三农问题和农村城镇化步伐加快，占人口总数70%以上的农村消费市场正在启动，将为今后一个时期中国经济的增长增添巨大的动力。我国政府投资会有较大增长，特别是投资领域的进一步放开，将激活民间投资，再加上外商对在中国投资的长期看好，将推动民间投资的较快增长。中国随着在国际竞争中的比较优势日益显现，正在成为全球制造业的重要生产基地，并将在东亚产业分工中居于枢纽地位。中国市场经济体制的进一步完善，将使整个社会的交易成本明显下降。国有企业改革的进一步深化和多种所有制的共同发展，也将为生产力的快速发展增添活力。但是，由于人口众多，人均资源量少，我国的经济增长受到资源和环境的严重约束，资源进口的增长和环境污染的加重，会加大经济增长的成本。人口的老龄化也将影响到劳动力成本优势。我国高成本时代已提前到来。

从长三角看，竞争与合作是主流。但也不能忽视产业结构的雷同化和低水平重复。以广州、深圳为中心的珠江三角洲、以上

海为龙头的长江三角洲和以北京、天津为核心的环渤海经济带创造了全国40%的GDP，其中，长三角地区比重为22.4%。“十五”期间，长三角一体化进程开始有了质的飞跃。近年来，随着区域内交流层面的升级和部门合作的全面展开，区域内三省市战略方针开始出现重大调整，协调机制也相应建立。随着人才、文化、信息等一系列协议的签署，区域内部政策与制度走向统一协调，生产要素实现无障碍流动，长三角内部产业整合正在向优势互补、合理分工的方向迈进。长三角地区城市之间，只有注意发挥比较优势，展开差别竞争，才能立于不败之地。

（二）产业结构演进态势

就全国经济结构而言，低水平扩能将被结构高度化所代替，以新型工业化和重工业化为导向的投资规模将继续保持快速增长。南通独具潜力的沿海港口条件，决定了南通重化工业发展有很大空间。在前期已做工作的基础上，抓住全省实施沿海开发战略的机遇，南通的重化工业将在“十一五”迈开新的步伐。充分释放石油化工、船舶制造等“重量级产业”的增长潜力，通过抓好如东洋口港石化基地和中远川崎造船基地等几个特大型项目，加速实现产业结构的重大调整。在着力发展重化工业的同时，积极采用高新技术改造传统产业，重点是提高基础机械的数控化率，发展机电一体化装备；在轻工、纺织行业大力普及计算机辅助设计、辅助制造技术，以此为手段，不断巩固发展纺织、轻工、食品等传统优势产业，使之在全市经济增长中继续发挥主力军作

用。继续将电子信息作为重要的战略产业加以积极推进，加速计算机软硬件、电信、集成电路等基础行业的发展，促进多媒体信息传输软硬件系统、信息传输网络的产业化进程。

（三）跨越发展有利条件

南通“十一五”期间实现跨越发展，自身有诸多优势。

1. 独特的区位优势。南通市处于沿海经济带与长江经济T型结构交汇点和长江三角洲洲头，集“黄金水道”和“黄金海岸”于一身。南通与上海隔江相望，水陆相接。便捷的交通环境，可使南通直接接受国际大都市辐射，参与国际经济大循环。南通基本形成以南通港群为前沿的水、陆、空相配套的立体交通网络。特别是苏通长江大桥开工建设将于2008年前建成通车，南通将融入上海1小时经济圈。

2. 丰富的港口资源。南通港是全国十大港口之一、长江第二大港，是上海国际航运中心的重要组成部分，现有千吨以上码头72座，其中万吨级以上码头29座。启东吕四、如东洋口两个沿海港区均可建10~20万吨级、5~10万吨级深水泊位，港口资源优势明显，开发潜力巨大。

3. 充足的要素供给。南通淡水资源丰富，国家西气东输工程管网已规划向南通延伸，大型进口天然液化气接收站项目正在筹建，电力基础设施和电网建设水平达到了一个较高起点。全市土地供应相对比较宽松。拥有海涂、江滩等大量待开发土地资源，为制造业的发展留下了广阔空间。

4. 高素质的人力资源。南通基础教育及各级各类职业教育在全省乃至全国处于领先地位，劳动力素质较高。以南通大学为首的各类大专院校、科研院所和一批重点企业集聚了大量高级科技人才。南通的职业教育也非常发达，加之每年都有大量的中专毕业生回家乡创业，为经济发展提供了全方位多层次的人才和劳力资源。

5. 经济国际化基础扎实。南通经济特别是工业“两头在外”，经济外向度较高。2005年全市完成进出口总额85.2亿美元，其中出口57.9亿美元，对外贸易依存度达48%。这就为制造业和商贸服务业向更大规模、更高层次发展奠定了基础。

6. 宽松的政策环境。南通社会政治稳定，在加大硬件设施建设力度的同时，南通着力完善投资软环境，努力营造优质高效的服务环境、规范有序的法治环境、开放和谐的人文环境，可为投资者提供便捷、高效、优质服务和各类政策上的扶持。

三、发展思路与目标

（一）基本思路

抓住重要战略机遇期，坚持科学发展观，走全面、协调、可持续发展的新型工业化道路，以提高技术能级和产业集聚度作为转变经济增长方式的中心环节，把发展循环经济作为重要途径，保持工业经济持续快速健康地发展。主动接受上海带动和辐射，努力运用“两个市场、两种资源”，搞好技术创新，提升支柱产业，培育战略产业，抢占新兴产业重点领域，在加快发展高新技

术产业和加强装备制造业的同时，着力发展资源节约型工业，构筑以产业集聚化、资源集约化、技术高新化为特征的新型工业格局，把南通打造成长三角具有重要影响的先进制造业基地。

（二）发展原则

“十一五”期间南通工业经济实现跨越发展，必须遵循“四个原则”：

1. 市场化原则

充分发挥市场在资源配置中的基础性作用。确立企业在市场竞争中的主体地位，深化企业改革，加快建立现代企业制度，支持企业积极参与国际分工和全球竞争。充分利用市场机制，制定产业规划和政策措施，引导产业定位和发展方向，促进生产要素的合理流动，确立竞争优势。

2. 信息化原则

信息化是制造业发展的加速器。要以信息化带动工业化，以工业化促进信息化。把信息技术与现代管理技术和先进制造技术结合起来，把信息技术应用于产品研发、制造、销售、服务以及企业管理的各个环节和领域，全方位构建信息化平台，全面提升制造业信息化水平。

3. 集约化原则

产业集聚是工业发展的必然趋势，是提高区域竞争力的有效途径和高端战略。以沿江沿海基础产业带、国家级和省级开发区、各类工业集中区为重点，按照产业链特点和现代化大生产的要

求，科学规划，合理布局，集约开发，特色发展，推动产业集聚和企业集群，增强创新和产出功能。

4. 绿色化原则

绿色化是世界制造业发展的重要趋势，是走新型工业化道路的必然选择。必须十分珍惜和合理使用各种资源，推动资源节约和综合利用，把环境和生态的承载能力作为布局规划的重要因素，建立健全各类企业、园区的环境标准体系。加强食品安全，推进“三绿”工程。加大环境保护投入力度，提高环境综合整治水平，推进清洁生产，发展循环经济，保持制造业发展与资源、环境、效益相协调。

（三）发展目标

1. 突破千亿元总量规模

全市规模以上工业增加值到2010年超过1300亿元，比2005年翻一番，年均增长18%（见附表一）。

2. 培育一批大企业集团

培育50个以上超10亿元的重点企业和企业集团，其中，年营业收入超100亿元的2个、超50亿元的10个，超30亿元的15个。重点企业和企业集团营业收入占全市的比重逐年提高。

3. 创建10个省级以上技术中心

创建具有先进水平的行业关键和共性技术中心，每年新增10个市级技术中心，累计超过100个；每年新增2个省级技术中心，累计达18个；国家级技术中心实现零的突破，诞生1~2个。

高新技术产品销售收入和新产品销售收入占全部工业的比重分别达到25%和35%以上。

4. 形成“一、四、十”空间布局

形成“一条带”（即沿江沿海基础产业带）隆起，“四高地”（即现代纺织、船舶修造、精细化工、电子信息）凸现，十园区（即十个特色工业集中区）呼应，整体性跃升的布局构架。到“十一五”期末，在目前沿江经济带占全市1/8土地、1/3人口、2/3工业产值的基础上，发展到沿江沿海基础产业带占全市1/6土地，聚集2/5人口，实现3/4工业产值。

5. 持续增加工业投入

以外资、民资为“双引擎”，工业投入年均增长15%以上，“十一五”期间累计完成工业投入4780亿元。

6. 提高制造业外向水平

全市制造业年均利用外资超过8亿美元，再吸引一批世界500强企业来通落户，产品外销比重超过85%。全市力争每年成功创建20件以上“江苏名牌产品”或“江苏著名商标”，3~5件“中国名牌产品”和“中国驰名商标”。

7. 降低工业能耗

全市万元国内生产总值能耗下降20%，主要耗能产品单位综合能耗有较大幅度降低，重点耗能大户普遍建成节能型单位。

8. 提升集聚程度

力争“十一五”末，产业集群的规模以上工业增加值占全市

规模以上工业增加值的比重达到35%以上，加速推进产业向省级以上开发区和重点工业集中区集聚，全市省级以上开发区经济增速年均20%以上。

四、产业发展导向

我国未来制造业的发展，将以人与环境的和谐为出发点，以科技为基础，走新型工业化之路。“十一五”期间，南通必将顺应未来产业发展大势，在国家产业政策指导下，以市场为导向，利用现有基础，光大百年传统，立足比较优势，突破现行格局，在制造业领域着力发展机械船舶、精细化工、石油化工、现代纺织、轻工食品、电子信息、新型材料、冶金工业等8个产业，全面提升工业的经济规模和效益水平。

（一）机械船舶

紧紧围绕打造中国乃至世界级船舶产业基地的目标定位，依托大型骨干企业，坚持外资内资并举，推广应用先进的船舶修造技术和管理模式，缩短修造船周期，扩大大型散装货轮、大型油轮、大型集装箱船、化学品船、液化石油气船、汽车滚装船等技术含量较高的船舶生产能力，开发海上钻井平台和抢险、测量等特种船舶和豪华型游船，发展内河运输标准化船舶，以自主开发和引进技术相结合，提高低速柴油机曲轴、大型船用铸锻件、锅炉、发电机组、机舱、装卸和观通导航系统等配套产品的开发和制造水平，带动相关行业和企业共同发展。提升改造基础机械、零部件等领域的企业。扩大生产数控机床、农业机械、环保机械、

石油机械、电气机械、冷冻设备机械、健身器材及建材、工程机械和机械零部件,加快发展重大技术装备及关键配套件和机电一体化装备,重点建设集装箱制造、农用车总装、风力发电机组、汽车零部件等生产基地,使全市机械工业重振雄风。

（二）精细化工

做大做强在全国占有主导地位的醋酸深加工产品、山梨酸系列产品、草甘磷等高效低毒农药系列产品。在此基础上,进一步拉长产品链,形成甲醇—醋酸—醋酐—醋片—二醋纤维丝束—醋酸酯—醋酸乙烯—聚乙烯醇—EVOH—双乙烯酮、甲醇—甲醛—多聚甲醛—聚甲醛—脲醛树脂、丙烯—苯酚丙酮—双酚A—环氧氯丙烷—聚碳酸酯—环氧树脂等产品链。开发延伸氟化工产品系列。加快发展纺织化学品(纺织浆料、化纤油剂、印染助剂等)、造纸化学品(涂布树脂、填料等)和食品添加剂(防腐剂、抗氧化剂、甜味剂等)等精细与专用化学品,为华东地区、华南地区以及南通的相关产业发展配套原料。

生物制药。加强中成药新品研制开发,创出品牌,占领国际市场;加快研制生物技术药品,开发海洋生物制药、保健药品,加强对传统名优中药品种的二次开发,积极发展控释药制剂、靶向制剂、微丸、微囊等医药新剂型,并扩大规模,形成原料药和制剂“两翼齐飞”的发展格局。

（三）石油化工

充分利用南通独特的港口资源、充沛的淡水资源、发达的交

通条件、充裕的电力供应以及全国石油化工产品市场中心地位在华东等优势，按照“前炼后延”的思路，进一步提高油品储运能力，发展炼油乙烯龙头产业，优先发展基础化工原料，积极发展精细化工，以此带动石油化工产业发展，并使石油化工产业总体规模和竞争实力上一个较大的台阶。炼油化工重点生产乙烯裂解原料，为下游石化产业发展提供原料，并形成炼油化工上下游一体化的经营模式，提高装置运行的协同效应。

（四）纺织工业

加强纤维产品开发，开拓纺织原料资源，提高差别化、功能化纤维及高附加值产品的比例。紧紧抓住原料、面料和终端产品等环节，优化产业结构，实现纺织服装大市向纺织服装强市转变。支持企业实施以提高“三无一精”（无卷、无接头纱、无梭布、精梳纱）比重为主的技术改造；发展紧密纺、全自动气流纺、喷气纺等新型纺纱技术；推进细络联、粗细络联等纺纱工艺一体化、连续化生产。积极研制生产高仿真、高强度、高模量、多功能、超细纤维等特色产品，加快蛋白纤维、聚乳酸纤维和碳纤维等高新技术纤维的应用性开发，加强棉、麻、丝的改性研究，加速纺织原料的更新换代。重点发展高档、细支、紧密纺精梳纱线和高档高密坯布。积极开发防缩、防霉、阻燃、抗皱、抗静电等特种印染后整理新技术，推广纳米、微波、超声波、远红外、生物酶等加工技术，提高面料的质量和档次。

加强纺织服装自主品牌建设的力度，强化企业品牌意识，加

大设计研发、市场开拓等方面投入力度，重点支持和培育一批在品牌设计、技术研发、市场营销网络建设方面的优势企业。品牌服装着重提高CAD、CAM等先进技术的应用与设计开发水平，打造一批国内知名品牌。家用纺织品以提高整体设计水平为重点，开发具有文化内涵和艺术特色的个性化家居配套装饰纺织品，向系列化、配套化、功能化和艺术化方向发展。

扩大产业用纺织品开发利用，优化纺织工业产业结构，提高产业用纺织品在纺织工业中的比重。产业用纺织品重点发展土工合成材料、汽车内饰材料、工业过滤材料、医用卫生材料、栽培基材等产品，开拓纺织品在农业、工业、医疗卫生、建筑、交通运输等产业中的应用新领域。

（五）轻工食品

重点运用高新技术和先进适用技术，加快粮油加工、塑料加工、工艺美术以及造纸等行业的嫁接改造。大力发展食品工业，提高食品工业精深加工水平，保障食品安全。加速做大做强粮油加工业，拉长产业链，提高附加值，建成亚洲最大的粮油加工基地之一。食品工业要与原料生产基地建立紧密性联系，以公司加农业专业化合作组织或农户的组织形式，推动农业产业化经营。大力发展粮、油、肉、菜、奶等农产品深加工食品，加快发展绿色食品、水产加工食品和具有浓厚文化底蕴的特色传统食品，着力开发方便食品和功能食品。调整啤酒生产规模和结构，加强江苏大富豪集团与国际名牌啤酒企业的合作，进一步扩大国内外

市场份额。提高中高档家具、发展室内装饰产品生产。整合民间工艺美术研发和生产资源，创新发展蓝印花布、红木雕刻、工艺陶瓷、工艺鞋帽、哨口风筝、钩针绣品等特色产品，进一步扩大出口和适应旅游业发展需要。调整造纸工业原料结构，逐步实现以木浆和废纸浆为主，以非木浆为辅的原料结构目标，不断优化产品结构，满足多品种、多层次的纸及纸板需求。以日本王子造纸株式会社在通投资企业为基础，迅速形成铜板纸、白板纸生产规模；同时扩大干式复写纸等特种纸品生产能力，使南通成为全国最发达的造纸产业基地之一。

（六）电子信息

抓住国际信息产业转移和新一轮信息技术发展带来的机遇，积极融入沪宁电子信息产业带，按照“扩大总量、提高质量、赶超位次、提升档次”的总体目标，重点发展现代通信、计算机及网络产品、数字化视听产品、特种光缆等电子材料产品，突出抓好集成电路生产基地、多媒体光盘工业园、软件工业园等若干个电子信息产业基地建设，加快推进电子元器件及信息产业的技术进步和规模扩张。

（七）新型材料

立足现有基础，重点发展新型电子信息材料、优质无机增强材料、新型合成纤维材料、功能性金属材料、新型磁性材料、纳米级粉末冶金材料、特种粉体材料、特种塑料、新型包装材料以及新型建筑材料，加快建设微电子和电子元器件材料、高分子材

料、纺织新材料、新型精细化工材料和高性能金属材料、非金属材料生产基地。

（八）冶金工业

在突出抓好现有冶金企业扩能改造的同时，引进大型冶金工业项目，强化资源有效整合，采用国际冶金新工艺，发展特种钢铁生产，力争在2010年前后，初步形成与其它地区错位竞争的特种钢铁生产基地。加快发展氧化铝和高性能高精度铜铝材加工。大力发展轮胎子午线、航空钢丝绳、高强度铁链等高档产品。开发高强度、抗压溃的石油管和高压铝炉管等产品。推进钢铁工业发展循环经济，发挥钢铁企业产品制造、能源转换和废物消纳处理功能。

五、空间布局构架

继续推进各种生产要素向沿江沿海经济带聚集、向国家级和省级开发区聚集、向特色工业集中区聚集，形成“一条带隆起、四高地显现、十园区呼应、整体性跃升”的布局构架。如东洋口港区、启东吕四港区是沿江沿海基础产业带上最耀眼的两个亮点，新增重化工业主要布局于这两个载体，使之发挥着举足轻重的作用。

（一）全力构筑沿江沿海基础产业带

沿江沿海基础产业带主要发展临港工业特色鲜明的石化、电力、冶金、新材料、造纸和粮油加工等基础产业集群。

1. 石油化工集群

省政府印发的江苏省沿江开发总体规划明确提出，要“发挥南通滨江临海的区位优势，在江海交汇区域培育石油化工产业的发展。限制石油化工产业在沿江其他区域布局”。如东洋口港和启东吕四港是南通港的组合港区，都是江苏沿海地区的天然深水良港。“十一五”期间要强化基础设施建设，开辟拓宽港口腹地，为亿吨大港建设夯实基础；打通港口与高速公路、铁路的连接，畅通货物进出口渠道，不断提高辐射能力；坚定不移地实施项目带动战略，加快产业集聚；大力发展临港工业，重点加强重化工项目招商引资的力度，优先发展高科技、高效益、低污染的项目。

如东洋口港经专家勘察论证是“江苏省最大的深水大港港址”，可建10万吨级的大型化学品码头和25万吨级原油码头；土地资源丰富，沿海可利用滩涂21万公顷，且大部分位于零米线左右，10平方公里的临港工业区土地已围垦完成。长达13公里的陆岛通道已开工建设。洋口港区附近目前没有集中的工业区和工业污染项目，周边居民稀少，石化污水经处理后可通过海底管道排入深海，环境容量较大。南通靠近石化产品的主干市场，可就近供应江苏省内和华东地区的化工企业。因此，洋口港是江苏石化向沿海发展的理想转移地点。依托如此深水良港，拟建设1000万吨/年炼油、100万吨/年乙烯大型一体化联合项目，建设以炼油乙烯为龙头的石油化工生产基地。

启东吕四港岸线长64公里，水深23米，可建10万吨级深水泊位和25~30万吨海上单点系泊。吕四港应与洋口港错位发展。

拟在吕四港区兴建1500万吨进口原油储备中转工程，以深水港口及进口原油基地为条件规划发展重化工产业。

如皋港开发区已有部分重油炼制企业进入，且如皋港属天然避风良港，可建万吨级码头多座，投资少、收效快。规划在此形成重质油精炼基地。

大型甲醇项目、苯酚丙酮项目，布局于南通开发区的南通化学新材料工业园区，规划用地12.6平方公里。

2. 电力产业集群

重点抓好如东、启东风力发电工程，积极推进如东洋口港LNG发电项目、秸秆发电示范项目和如皋垃圾发电项目的建设，同时做好吕四大唐电厂、华能三期、天电改扩建、国电海门等大型火电项目的前期准备工作。在全市现有热电企业的基础上，对全市年产值在10亿元左右的工业集中区加大热负荷调查和工业布局整合，规划配套建设相应热电联产企业。

3. 冶金产业集群

冶金产业适宜布局于沿海的启东吕四港区、如东洋口港区。拟在启东吕四港区重点发展钢铁和轻金属冶炼，兴建煤炭中转和焦炭工程。宝日制钢有限公司改造调整产品结构，向特种钢方向发展，提高钢铁产品的档次和质量。

钢线、钢绳企业规划集中到南通经济技术开发区。以高丽钢线为龙头，形成轮胎子午线生产基地，并努力拉出产业配套企业群。钢绳项目相对集中到开发区钢绳工业集中区，积极培育以南

通钢绳集团、巨力钢绳、光明钢绳、科技钢绳、交通钢绳等为核心的钢绳产业集群。

特种冶金为主布局海门及如东临港工业区。以海门特钢、包罗铜材为基础，在海门规划建设特种冶炼工业集中区，海门关铝集团老厂区逐渐向园区转移。洋口港区利用进口矿石为原料，在临港工业区建大型海绵铁（直接还原铁）生产项目。以海绵铁为原料发展大型优质钢及特种钢生产项目。同时积极争取年产500万吨矿石球团项目落户。

4. 新材料产业集群

微电子和电子元器件材料产业相关企业主要分布在南通经济技术开发区、崇川区、通州市平潮镇和海安县、如皋市等地，形成各具特色的产业园。

高分子材料和纺织新材料产业的相关企业相对集中到南通经济技术开发区、如东县、通州市和海安县，其中纺织新材料布局在南通开发区长江国际化学工业园区。高分子材料布局在南通开发区，特殊性能装备用纤维、生态环保纤维等分别以如东县、通州市和海安县布局为主。

新型精细化工材料产业按照产业特点，分开布局。其中基于精细合成加工技术的新型化工材料群重点在南通经济技术开发区、如东洋口化工集聚区和启东北新精细化工园布局，医用型材料、药物关键中间体等在海门、启东经济技术开发区布局。在港闸开发区形成的部分医药企业予以保留，适当发展生化制药类企

业。

高性能金属材料、特种陶瓷材料及产品、玻璃纤维及其制品生产基地相对集中在海门市、如皋市和如东县，冶金用石墨制品、活性炭纤维等非金属材料相对集中在港闸开发区东区。

5. 轻工食品产业集群

依托大项目，形成造纸产业基地。以王子纸业为依托，尽快拉出造纸产业链，成为在全国名列前茅的造纸产业基地，在南通开发区布局；利用干式复写纸的核心技术，扩大生产规模和竞争优势，在海门市布局。

利用沿江优势，做大粮油产业。以通海港区的港德油脂为基础，加强资源整合，争创知名品牌，建成华东地区最大粮油加工基地。以南通开发区统一嘉吉蛋白饲料为主体，发展食品饲料加工业，形成较大规模。以南通顺发面粉有限公司为基础，进一步扩建改造，建成江苏最大的粮油中转基地和华东地区最大的面粉加工基地。

充分利用运河和农业资源，做强县（市）粮油加工产业。依托通州银河面粉有限公司、江苏宝宝集团、江苏金太阳油脂有限公司、江苏东方明珠粮油实业公司等重点粮油加工企业，通过引资做大做强。

弘扬地方特色，发展工艺美术产品。整合民间工艺美术研发和生产资源，进一步创新发展蓝印花布、红木雕刻、工艺陶瓷、工艺鞋帽、哨口风筝、勾棒针衣、扎染制品、传统绣品、真丝旅

游用品系列和版画等特色工艺美术产品。考虑到工艺美术产品占地不大，污染轻微，又与旅游产业密切关联，仍可在市区及海安县保留布局，利用现有基础进行产业放大。冠达制帽、扎染厂等退城进郊，分别向冠达纺织商城和唐闸地区转移。红木家具等以县区集镇为主进行布局。

（二）加快培育四个具有较强竞争优势的制造业高地

已经具有较强竞争能力，在全国享有较高声誉并跻身全球产业之林的产业，如船舶修造、精细化工、纺织产业、，要奋力提升为制造业高地，勇于参与全球竞争；极具发展潜力的电子信息等产业也要尽快形成优势，并向高地迈进。这四大产业主要以市区三个开发区和周边工业集中区为布局载体。

1. 机械船舶产业高地

船舶修造板块：

根据省政府在沿江开发总体规划中明确提出的要“把南通建成亚州第一、世界著名的修造船基地”的要求，围绕实现“到2010年全市造船能力达到1000万载重吨、船舶工业产值达到1000亿元”的目标，在全市形成“两带五区”的空间布局。即北起如皋市长青沙、通州市五接、市区港闸、崇川、开发区，南至启东市的长江出海口，形成以造远洋船及海洋工程和港口机械为主的“沿江船舶产业带”；依托九圩港、通吕、通扬运河形成以造内河船、渔船及玻璃钢游艇（船）为主的“沿河船舶产业带”；在港闸区的陈桥乡和闸西乡沿通扬运河规划17.6平方公里，建设以

生产船用钢结构、中间产品、钢丝绳、阀门、风机、管子件、舾装件、甲板机械等产品为主的“南通船舶配套工业集中园区”；在市经济技术开发区沿江（苏通长江大桥的东区和西区）规划13.79平方公里,建设以生产船用配电设备、动力及控制设备、舱室机械、船用仪器仪表和港口机械产品为主的“南通海洋工程装备制造工业园区”；在通州市平潮镇形成以现有蛟龙重工、华瑞重工、华宇钢结构等重点钢结构企业为主，重点开发生产船用中间产品、舾装单元、船舶模块、钢结构件等产品的“通州船用钢结构集中区”；在启东市的东南、长江北支口规划建设沿长江18.3公里、占地35.8平方公里、以船舶造修及配套产业为主的“启东市船舶工业集中区”；在如皋长青沙岛规划10平方公里建设以船舶造修、船舶舾装、船用设备、钢结构件、涂装材料、甲板机械制造为主的“如皋船舶工业集中区”。

机械工业板块：

在港闸开发区，依托南通中集，建成标准集装箱、特种集装箱、罐式集装箱和罐车生产制造基地。结合退城进郊，逐步将市区老城区机械整机制造向港闸开发区东区长安路以北沿线集中，形成机床工具产业带。在南通经济技术开发区重点发展大型风力发电设备、高炉能量回收风机、新型柴油机等产品，形成高科技机械制造企业群。海门市分别以申海集团、海门市美达制冷配件有限公司为龙头，形成制冷设备企业群；以海门市冠东车灯、海林汽车橡塑制品为代表，形成汽车配套及零部件生产企业群。启

东市以江苏林洋电子、西欧电子和迪皮蓄电源为重点,组成电表、变压器企业群;以江苏风神空调集团、启东空调设备厂为骨干,组成空调设备企业群。通州市依托江苏东源集团,发展电工电器等产品。海安县重点发展友邦变压器、万力机械、申菱电器、江苏鑫港、鹰球集团等一批公司为龙头的锻压设备、建材机械、输变电设备等机电产品生产集群。如皋市重点发展英田集团农用运输车制造,并带动发展农机配件产品。如东县重点发展黄海汽配、通用机械、如石机械等企业,扩大汽车配件、健身器材、铁链等产品出口,加快发展风电调设备。

2. 精细化工产业高地

省政府在沿江开发总体规划中明确将精细化工重点布局在沿江下游地区。要求南通等地发挥现有优势,注重产品品种错位,积极发展绿色环保型、附加值高、市场需求量大的产品,共同形成沿江精细化工密集区。据此,将向沿江重点发展专用和特种精细化学品、食品饲料添加剂,生物化工新材料、高效低毒低残留新农药,以保持全国精细化工基地充满活力。

特色精细化学品、高效低毒新农药、化工新材料和医药等,主要布局于南通经济技术开发区,渐次形成各具特色的化工一、二、三区。石油化工、煤化工等重化工主要布局在如东洋口港工业区等沿海地区。食品和饲料添加剂以及生物制药项目布局于港闸区。

县区医药工业以海门化工医药工业集中区和启东市汇龙镇

为主体，同时发挥如东掘港镇、海安隆政镇的产业基础，尽快形成海洋生物制药、保健药品等生产基地。

3. 纺织产业高地

全市纺织工业以市区为主体，县区为呼应，形成9个板块。市区以棉纺织、化纤、印染、服装为特色，分布4大板块，即以江苏大生集团为龙头，布局港闸开发区大生纺织工业集中区为棉纺织制造基地；以东丽、帝人公司为龙头，把南通经济技术开发区长江国际化学纤维工业园和化学新材料工业园建成国内最大的纤维织物制造基地；市区茶庵殿印染集中区整合优势，形成战略联盟。女式时装板块以江苏三友集团为龙头，充分利用现有基础，强化设计，创出名牌。县（市）区分布5个板块，即以如东南黄海公司熔纺氨纶、市区华通公司海岛纤维和通州超吸水纤维为基础，打造特色化纤板块；市区以崇川开发区东区为主，带动先锋、姜灶等地，县区以海安联发集团为基础，共同建设色织工业板块；以海门叠石桥和通州川港市场为重点，打造中国南通家纺绣品城，形成国内最大的家用纺织品和绣品产、供、销一条龙特色板块；发挥南通鲜茧、白厂丝分别占全省三分之二、五分之一得天独厚的优势，以海安开发区为基地，以中国名牌鑫缘牌为标志，发展深加工产品，打造丝绸工业板块；以海安锦纶、涤纶、氨纶为基础，向超细业、功能性方向发展，创又一化纤特色板块。

4. 电子信息产业高地

电子信息业高地以国家级和省级等多个开发区为核心，通过

有效整合特定行政区域内的空间资源,从而形成产业相对集中的工业集中区。南通经济技术开发区,以江苏中天科技股份有限公司、南通新福达电子有限公司为龙头,建设以光通讯及光电子产品、新型电子元器件及相关电子材料产品等为特色的光电子产业园。崇川经济开发区和港闸经济开发区,以南通富士通微电子股份有限公司、南通桑普力兰电器实业公司和以江苏永兴多媒体有限公司为龙头,分别建设以集成电路芯片设计制造封装、数字视听产品和以光存储及相关电子材料产品为特色的两个电子信息产业园。通州市以中联科技集团有限公司、南通江海电容器有限公司、江苏综艺集团和通州经济开发的百格电子(南通)有限公司为龙头,分别建设以新型电子元器件及相关电子材料产品和以软件、IC智能卡、新型电子元器件为特色的两个电子信息产业园。海安重点发展8英寸集成电路芯片、超大超薄液晶显示器等电子产品。

随着沪崇苏通道、崇海大桥的建设,启东、海门应发挥与上海的同城效应,加快发展IC产业。启东以捷捷微电子、吉莱电子为龙头,建晶园蕊片产业园。海门以江苏通光集团为龙头,发展以光通讯及光电子产品、新型电子元器件及相关电子材料产品等为特色,发展电子信息产业。

(三) 着力建设十个特色鲜明的工业集中区

加快建设形成一批集聚功能较强、产业特色鲜明、管理服务规范、质量效益较高的工业集中区,为全市经济的全面、协调和

可持续发展提供重要支撑和有力保障。根据区位条件和产业关联度,从经济发展的全局来谋划和布局工业集中区,淡化行政区划,强化经济区划,推进工业集中区连线片状发展,实行联动开发、资源共享、功能互补、配套发展。注重与加快城镇化建设相结合,与有关专业市场、商贸小区相结合,与调整产品结构、产业结构有机结合,引导工业集中区向配套完善、功能齐全、环境优美方向发展。充分发挥现有产业的比较优势,巩固发展区域特色经济。通过培育和引进相结合,使同类产业的企业在工业集中区内集聚,走专业化协作的道路,拉长产业链条,培育形成一批国内乃至国际性的生产和集散基地,壮大特色产业板块。注重资源的集约综合利用,特别是提高土地资源利用的集约化程度,加强环境保护和环境综合治理,大力发展循环经济,按照新型工业化的要求,切实走出一条资源消耗小、环境污染少、运行质量高的区域发展之路。到2010年,全市工业集中区实现销售收入4500亿元,年均增长25%;“十一五”期间,全市工业集中区累计固定资产投资2100亿元。重点规划建设10个产业特色鲜明的工业集中区,到2010年,实现销售收入1700亿元。

1. 港闸船舶配套工业园。以港闸区陈桥乡为基础,到2010年实现销售收入120亿元。

2. 崇川现代都市工业园。以电子信息、机电一体化为主导,协同发展现代纺织业、印刷包装业和工艺美术业,形成具有都市型特色的产业集中区,到2010年实现销售收入100亿元。

3. 南通海洋工程船舶装备工业园。在南通经济技术开发区规划建设,以大马力中低速船用柴油机、海上石油钻井平台模块、船用电子控制系统、机船自动化系统和导航设备、大型港口机械设备制造为特色,到2010年实现销售收入100亿元。

4. 海安机械工业园。在海安县城周边布局,以吸纳骨干机械企业为主,到2010年,实现销售收入300亿元。

5. 如皋农用车工业园。以英田集团为龙头,到2010年农用车产量达10万辆,实现销售收入50亿元,并带动一批配套企业发展。

6. 如东中天光缆工业园。以江苏中天集团为龙头,建设以光纤光缆、特种电缆为主导产品的科技工业园区,到2010年,实现销售收入85亿元。

7. 通州临江电子工业园。以电子产品为特色,建成国内乃至全球最大的新型元器件制造商和电极箔产品生产基地,到2010年,实现销售收入200亿元。

8. 海门化工医药工业园。在沿江区域建设集生产与研发为一体的化工医药工业集中区,到2010年,实现销售收入100亿元。

9. 启东天汾科技五金工业园。重点围绕提高产品档次,创出知名品牌,到2010年实现销售收入100亿元。

10. 中国南通家纺绣品工贸园。以海门叠石桥绣品市场、通州川港寝饰用品面料市场为中心,加快资产、管理的有效整合,大力开发高档产品,联合打造著名品牌,成为全国重要的家用纺

织品和绣品生产出口基地，到2010年实现销售收入500亿元。

六、对策措施

面对南通工业经济的发展趋势，谋求高质量发展，构筑经济增长、社会公平、环境和谐的新高地，须讲求综合资本，采取切实措施。

（一）培育主导产业和龙头企业，打造制造业发展新基地。

以现代纺织、船舶制造、精细化工和电子信息等四大产业为主体，整合相关产业，在关键领域和拥有自主知识产权的重点项目上，形成高端技术导向、终端市场垄断的产业集群，并通过专业化、特色化途径，发展关联度较高、协作能力较强的企业族群，形成具有特色竞争、差别发展的产业优势。突出利用外资和激活民资，实行改革与开放双轮驱动。抓住关键少数，充分利用市场机制，加快资产扩张、资本裂变、技术带动、产销联盟，培育龙头企业。一抓规模放大，培育一批知名度高、品牌响、国际竞争力强的大企业大集团。二抓品牌提升，实施品牌战略，培育一批市场占有率高、在国内外有较大影响的著名品牌。所有自主出口产品生产企业和省级以上名牌产品生产企业通过ISO9000质量管理体系认证和ISO14000环境管理体系认证，90%以上名牌产品企业采用国际标准和国外先进标准。三抓科技强企，加强科技创新体系建设，增强科技创新能力。四抓强化服务，转变政府职能，创新行政制度，深化审批制度改革，提高行政效率，规范市场秩序，建设“信用南通”，强化信用担保体系，为企业创造良好的发

展环境。政府要运用经济杠杆、管理措施等手段，积极有效地调控本市商务成本。

（二）优化工业投资结构，建立项目扶持新机制。

认真贯彻国家产业投资政策，严格执行投资强度指标体系，主攻重特大项目。在政策导向上向投资规模超亿元项目倾斜，并引导项目向国家级开发区、省级开发区和重点工业集中区集聚，禁止零星分散式布点建新项目，严格限制跑马圈地式、投资强度明显偏低的项目。

积极整合现有重点骨干企业优势资源，推动各类生产要素向优势产业、优势企业集中，源源不断地培育投资规模亿元以上投资项目。继续加大招商引资力度，做好接轨上海工作，充分发挥外资包括国内市外内资“强引擎”的拉动作用。主动接受上海国际大都市的辐射，在全市沿江沿海地区划出一定的范围，尝试建立南通上海工业园区，积极主动地承接上海产业转移，为沪企转移提供承载空间，以带动提升我市制造业基地的实力和规模。

强化投资结构调整，注重提高设备和技术投资比重，提高应用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业的项目比重，提高低污染、低能耗、高附加值项目的投资比重，抓好国外先进技术与国产设备的配套，提高投资经济效益。

进一步简化项目审批程序与手续，努力营造最佳的投资环境和浓烈的投资氛围。对符合基地建设导向的项目，在地价、税收、贴息等方面尽量给予政策扶持，对重特大项目引荐人进行重奖；

建立和实施工业投资项目前评价、中督查、后评估制度。通过跟踪工业项目竣工投产、达产达效的情况，评估项目投入的质量和效益，对投入质量好、回收效益快、贡献地方财税多的项目给予奖励贴息。

（三）提升自主创新能力，实现技术进步新突破。

运用多种途径，消化和吸收发达国家和地区的成熟技术，同时绝不放松自主技术创新。在积极利用外资，参与国际分工，学习先进技术的基础上，加快高新技术企业、大型企业集团、优势成长型企业及民营科技企业技术开发机构建设步伐，支持中小企业合作建立共享开发机构。充分发挥现有企业技术中心和工程技术研究中心的作用，加快发展具有自主知识产权的重大技术。

推广一批先进制造技术。针对制约我市制造业发展的突出问题，通过成功项目的示范效应，重点选择一批应用面广、对提高生产工艺和技术水平有重大作用的共性高新技术和先进技术加以推广应用，如计算机集成控制制造技术、机电一体化技术、数控技术、快速成型制造技术、开放式自动控制技术等。通过推进重大关键技术和共性技术，提高产业整体技术水平，全面更新技术手段和生产设备。近期抓住个性领域推动重点行业信息技术的运用，在纺织服装行业的示范下，逐步向化工、机电行业推开。对重大专项技术的应用，要提供政策引导，并保持必要的投资力度。重点组织开发、引进和示范有普遍推广意义的资源节约和替代技术、能量梯级利用技术、延长产业链和相关产业链技术、“零

排放”技术，从源头上缓解资源约束矛盾和环境的压力。

（四）推进循环经济发展，落实资源节约新举措。

按照“减量化、再利用、可循环”的原则，在节约使用资源、循环利用资源、减少废弃物排放、提高资源使用效率等方面求得突破。大力发展高技术含量、高附加值、低能耗、低污染“两高两低”产业，有序淘汰落后的生产能力、工艺装备和设备。认真贯彻执行国家节能中长期专项规划，大力推进节能技术进步，在化工、冶金、电力、建材、纺织五大重点行业推广应用节能新技术、新工艺、新设备和新材料，组织推进以燃煤工业锅炉（窑炉）改造、余热余压利用、电机系统节能、能量系统优化、建筑节能、绿色照明和政府机构节能为重点的十大节能工程。对污染重、能耗大的企业强制开展清洁生产审计。在年耗能5000吨标煤以上的单位中开展百家企业节能行动，强化重点用能企业的节能管理，落实节能目标责任制。综合运用财税、投资、信贷、价格等手段，推进节约资源和保护环境机制的建立和完善。按照科学发展观的要求，落实“环保优先，建设生态南通”的方针，加快推进循环经济体系建设，突出抓好企业层面的“小循环”、园区层面的“中循环”和社会层面的“大循环”试点工作。

（五）继续深化企业改革，增创体制机制新优势。

以建立健全国有大型企业和上市公司董事会为重点，着力引导和推动企业建立现代企业制度，抓紧健全法人治理结构、独立董事和派出监事会制度。继续改革和完善公有企业经营管理人才

选拔和任用方式，做好职业经理人的市场准入，并实行公开招聘国有和国有控股公司高级经营管理者。建立健全重大决策失误和重大资产损失责任追究制度，规范责任追究程序和办法。继续抓好改革、改组、改造三者有机结合，制订并贯彻南通市“十一五”头三年加强企业管理实施纲要，切实加强以成本管理为核心的企业内部管理，使企业管理水平跃上新台阶。

以民营经济发展为重点，加速创新体制活力和社会活力。一是进一步拓展民营经济进入的新领域。凡是国有企业能进入的、国家法律法规没有明令禁止的领域，只要是民营企业有能力、有可能进入的领域，都要鼓励民营企业进入。二要鼓励民营资本进入地方金融等资本市场，特别是要素市场。积极引入民营和民资，用民营、民办、民享的机制，参与国有企业的产权制度改革，激活人才、信息、技术、产权等市场。三是鼓励民间经济组织的发展。按照自我管理、中介服务、自我发展、规范运行的要求，大力培育和发展行业协会（商会），使民间经济组织成为推动新一轮发展的重要力量。四是加大地方财政扶持微小企业发展的力度。通过建立“微小企业贷款风险补偿制度”，在全市开展微小企业培育工程。全市5年培育3000家微小企业进入规模企业行列，其中市区前三年计划培育500家，夯实规模以上工业经济发展基础。

（六）注重多管齐下，建设要素保障新平台。

在水资源供给方面，鉴于南通天然降水储留量较少、水质性

缺水和工程型缺水并存的问题,重点抓好骨干河道疏浚和沿江门口清淤,并着手规划建设长江引水工程。大力推行节约用水和中水回用,实行分级供水和阶梯式水价,提高水资源利用率。加强工业污染源治理,提高城市生活污水处理率。

在能源供给方面,按照国家能源发展战略的要求,着力转变电力增长方式,优化能源结构布局,建立速度和质量、效益协调一致的发展模式。重点抓好电力产业集群的规划建设,着力推进临江变、闸西变、庙桥变、城东变、港口变等一批重点电网项目建设,优化电网结构,为电源点项目全部及时顺利投运提供保障。通过行政、技术、经济相结合的方法,促进科学用电、节约用电、有序用电。

在土地资源供给方面,执行城市建设总体规划,引导和推动工业向园区集中,以集中布局实现集约发展。有序推进以姚港化工区为重点的三类企业“退城进园”,严格限制在非工业区布点。按照投资强度和容积率“双控”要求确定用地规模,对达不到投资强度要求的项目不予立项,不符合国家产业政策的项目一律不予供地。继续推进标准厂房建设。

在资金要素供给方面,引导金融机构在防范风险、合规经营的前提下,加大对地方经济的信贷支持力度。积极推动企业通过上市和发行债券等进行融资。拓展民间投资领域,鼓励民资参与基础设施和公益性项目的建设。完善投资服务体系,探索建立风险投资机构和基金,推进多层次的信用担保、社会中介服务等体

系建设。

（七）坚持引进与培训并重，构筑制造业人才新高地。

坚持以人为本，抓紧引进、培养人才，进一步营造吸引、集聚海内外高素质人才的政策环境，形成有利于优秀人才脱颖而出、人尽其才的用人机制。重点培育和引进我市紧缺的船舶修造、机械制造、电子信息、化工医药、现代纺织、石油化工等领域的科研、营销、管理等专业人才。

加强与大专院校、科研院所的联系，有针对性地进行课程设置有和课题攻关，聘请行业内的知名专家、工程院士、国外专家充当技术顾问，并通过“送出去”的办法，定向培养行业内相关领域的学科带头人。加快推进职业技术教育改革与发展，逐步建立与企业需求、劳动就业、劳务输出紧密结合的现代职业技术教育体系，使主要岗位上的操作工人都成为掌握一定专业基础知识和熟练技术的技能人才。加快培养造就一批职业化的注册职业经理人，尽快形成企业经营管理者持证执业、择优聘用机制。

（八）大力发展生产性服务业，形成工贸互动发展新格局。

大力发展以港口为依托的现代物流业。抓紧推进洋口港、吕四港前期开发工作。重点建设狼山港三期工程和10万吨级通用散货泊位，大力发展仓储、加工、运输、配送、通关、信息咨询等服务，尽快形成大型港口综合物流园区。加快推进南通火车站物流中心、海安物流中心、南通家纺绣品物流中心、南通航空物流中心以及南通经济开发区物流中心等五个中心建设，着力扶持

一批现代物流企业，提高全市第三方物流企业整体竞争力。采用现代物流管理技术和装备，建立公共物流信息平台，促进物流网络体系形成，加强物流专业设施整合。

加快商品交易市场建设。遵循“产业推动市场、市场带动产业”的发展规律，加快培育提升一批规模大、辐射力强的区域性、全国性的特色市场、专业市场和大型骨干市场，规范市场秩序，建立健全商业制度和信用体系。培育发展为生产企业服务的中介服务业。

工商联手拓展内外市场。加强工商企业之间的信息沟通和资金融通，建立健全稳定可靠的商品供应链体系和利益共享、风险共存的合作协调机制，鼓励有条件的商业企业发展定牌生产，充分利用商业企业的商路优势，工商联合举行有特色、有成效的大型展销活动，让更多的南通产品走向广大海内外市场，注意研究和拓宽地产品在本地市场的发展空间。

大力推进会展经济。研究制订全市会展业发展意见，出台鼓励发展会展业的措施。发挥南通产业集群和特色产品的优势和影响力，积极寻求与国务院直属单位和国家级协会的合作渠道，力争创办各类全国性会展。

加快建设生产性服务业集聚区。在着力推进以中央商务区为重点的综合性集聚区建设的同时，规划建设一批生态环境优良、功能特色鲜明的生产性服务业集聚区。

南通市各工业行业“十一五”期末增加值预测表

单位：亿元

行业名称	2005年增加值		2010年增加值	
	总量	期末占比%	总量	期末占比%
规模工业合计	565	100	1300	100
（一）纺织（服装业）	181	32.04	280	21.54
（二）机械业	89	15.75	170	13.08
（三）轻工（食品）业	81	14.34	150	11.54
（四）化工（医药）业	66	11.68	190	14.62
（五）电子信息业	52	9.2	150	11.54
（六）冶金业	31	5.49	75	5.77
（七）建材业	22	3.89	45	3.46
（八）船舶及配套业	16	2.83	150	11.54
（九）电力能源业	26	4.6	90	6.92

主题词：工业 十一五△ 规划 通知

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

南通市人民政府办公室

2006年12月30日印发

共印100份