

关于南通市 2018 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2019 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2019 年 1 月 8 日在南通市

第十五届人民代表大会第三次会议上

市发展和改革委员会主任 尹建勇

各位代表：

受市人民政府委托，向大会报告 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2019 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018 年国民经济和社会发展规划执行情况

过去一年，面对复杂多变的宏观环境，全市上下深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，坚持稳中求进工作总基调，认真落实中央、省和市委、市政府决策部署，按照高质量发展要求，对标争当“一个龙头、三个先锋”新使命，扎实开展解放思想大讨论，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，全市经济运行总体平稳、稳中有进、稳中有新，主要指标保持在合理区间，高质量发展开局良好。预计（下

同)，全市实现地区生产总值 8300 亿元、增长 7.3%；一般公共预算收入 606.2 亿元、增长 2.6%；城乡居民人均可支配收入分别达到 46400 元、22300 元，实现与经济增长同步。

南通市 2018 年国民经济和社会发展计划执行情况表

指标名称		计量单位	年度预期目标	预计完成情况		目标完成情况
				绝对值	增幅(%)	
1. 地区生产总值		亿元	增长 8%左右	8300	7.3	低于预期 0.7 个百分点
2. 一般公共预算收入		亿元	600 以上	606.2	2.6	符合预期
3. 固定资产投资	固定资产投资	亿元	增长 8%以上	—	8.5	符合预期
	工业投资	亿元	增长 8%左右	—	8	符合预期
	工业技改投资	亿元	增长 10%左右	—	14	符合预期
	高新技术产业投资	亿元	增长 10%左右	—	25	符合预期
4. 社会消费品零售总额		亿元	增长 10%以上	3090	9	低于预期 1 个百分点
5. 外贸进出口总额		亿元	增长 6%以上	2500	6	符合预期
6. 注册外资实际到账		亿美元	25	25		符合预期
7. 常住人口城镇化率		%	66.6 以上	67		符合预期
8. 全社会研发投入占地区生产总值比重		%	2.74 左右	2.74(新口径 2.67)		符合预期
9. 高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重		%	49.5	50		符合预期
10. 每万人发明专利拥有量		件	25.5	27		符合预期
11. 科技进步贡献率		%	63	63		符合预期
12. 城镇居民人均可支配收入		元	与经济增长同步	46400	8.5	符合预期
13. 农村居民人均可支配收入		元		22300	9	符合预期
14. 年收入 7000 元以下建档立卡低收入人口脱贫率		%	80 以上	80		符合预期
15. 居民消费价格涨幅		%	3 左右	2.4		符合预期
16. 城镇新增就业		万人	8 以上	10.4		符合预期
17. 城镇登记失业率		%	3 以内	1.78		符合预期
18. 万元地区生产总值能耗下降率		%	-3.7	-5		符合预期
19. 主要污染物减排	化学需氧量排放量	%	完成省下达目标任务	完成省下达目标任务		符合预期
	二氧化硫排放量	%				
	氨氮排放量	%				
	氮氧化物排放量	%				
20. PM _{2.5} 平均浓度		微克/立方米	40 以下	41		与预期相差 1 微克/立方米
21. 空气质量达到二级标准的天数比例		%	72.5 以上	80		符合预期
22. 地表水省控断面优于Ⅲ类水质比例		%	67.7 以上	54.8		低于预期 12.9 个百分点

对照市十五届人大二次会议确定的 22 个主要指标，有 18 个指标符合预期。地区生产总值受宏观经济增长放缓和国家统计核算制度改革影响，增速低于预期 0.7 个百分点，但仍高于全国、全省，位列全省第三。社会消费品零售总额增速低于预期 1 个百分点，主要受汽车销售下降及相关联的石油类商品销售增速放缓影响，但我市消费增速全省领先、扭转往年全省靠后的局面。 $PM_{2.5}$ 平均浓度与预期相差 1 微克/立方米，主要是入冬后，气温较往年偏高，大气扩散条件不佳，冬季雾霾天气明显增多，但绝对值仍全省最低、空气质量达标比例全省最高。地表水省控断面优于Ⅲ类水质比例低于预期 12.9 个百分点，主要是累积性污染因素短期难以消除，污染防治攻坚还需付出更大努力。

（一）项目建设持续发力，高质量发展迈开坚实步伐。重特大项目招引取得突破。举办江海博览会、投资促进周、沿海资源推介会等重点招商活动，新开工亿元以上产业项目 712 个，中天精品钢、京东物流全球航空货运枢纽等重特大项目成功签约，阿里云计算中心、招商局豪华邮轮、恒科新材料二期等百亿级项目加快推进，省、市级重大项目完成投资超过千亿元。投入结构持续优化，基础设施投资增长 11.5%，高新技术产业投资增长 25%，民间投资增长 11%。消费潜力进一步释放。开展系列促进消费活动，华润万象城、山姆会员店等一批重点商业体开业，新增省级品牌消费集聚区 9 家，限额以上批发零售企业网络销售额增长 83.9%，社会消费品零售总额增速保持全省领先。实施“旅游+”

融合发展行动，南通植物园、南通森林野生动物园建成开放，旅游总收入超 700 亿元，接待游客超 4000 万人次。获评全国消费品工业“三品”战略示范城市、全省唯一。高质量发展成效显著。人均地均产出水平继续提升，居民人均可支配收入增长 9.4%、增速全省前列。税收收入占一般公共预算收入比重达 83.1%、提高 4.8 个百分点。新增高新技术企业 270 家、创历年新高，全社会研发投入占地区生产总值比重超过全省水平。外贸出口结构进一步优化，机电和高新技术产业占比达 55.2%，一般贸易占比提高至 71.4%；外贸新业态试点扎实推进，参与企业数达 177 家。

（二）创新转型步伐加快，实体经济稳固向好。实体经济活力进一步激发。召开全市民营经济高质量发展大会，评选表彰改革开放 40 年优秀民营企业，出台促进民营经济高质量发展“10 条”措施，新增个体工商户 8 万户，新增私营企业 3.1 万家。制造业加快迈向中高端。推进“5215”工业大企业培育计划，主营业务收入 500 亿元企业实现零突破，新增百亿元企业 1 家。出台支持市区产业转型升级“24 条”，新增全国制造业单项冠军 4 个。实施智能制造三年行动计划，新增省级智能车间 16 家，城域网出口带宽达 11T。南通国际数据中心产业园获批国家新型工业化产业示范基地。高新技术和新兴产业产值分别增长 17.2% 和 12.3%， “3+3” 产业产值占规上工业比重超过 60%。现代服务业扩量提质。服务业应税销售 8500 亿元、增长 18%，其中租赁和商务服务、科学技术服务业应税销售增长超过 50%。新增省互联

网平台经济“百千万”工程重点企业 1 家，新增省级生产性服务业集聚示范区 4 家、新增数全省第一。通农物流中心获批全国公益性农产品示范批发市场试点，如皋港务集团、通富微电子入围国家供应链创新与应用试点企业。被国家发改委和交通运输部列为港口型、商贸服务型国家物流枢纽承载城市。**创新发展能力不断增强**。新认定省专精特新产品企业 6 家、省科技小巨人企业 5 家，高新技术企业总数超过 1300 家。12 人获评省双创博士，4 个创新团队列入省“双创”人才计划。新增高技能人才 2.97 万人，引进通籍海外人才 62 名。新增 5 家省级科技企业孵化器、7 个省众创空间，南通高等研究院筹建。万人发明专利拥有量达 27 件，实现国家级知识产权强县工程试点（示范）全覆盖。

（三）“三大攻坚”强力推进，发展质量进一步提升。**污染防治动真碰硬**。持续开展“263”行动，突出抓好中央环保督察“回头看”、国家海洋督察、长江经济带生态环保审计等反馈意见整改落实，“三河三行业”、畜禽养殖污染、化工园区整治等工作深入开展，碧水、蓝天、净土三大保卫战取得阶段性成效。实施 204 项水污染防治重点项目，采取 184 项强制减排、504 项应急减排举措，关停“三行业”企业（污染工段）237 家，禁养区划定全覆盖、规模养殖场治理率达 88.7%。完成 594 项大气污染防治重点项目，空气质量达标比例全省最高。完成市区印染片区和海门滨江化工厂地块土壤修复。新增污水处理能力 2 万吨/日、危废集中处置能力 15.6 万吨/年。**脱贫攻坚稳步推进**。实施产业、

就业、教育、健康扶贫“组合拳”助力精准扶贫、精准脱贫，年收入 7000 元以下低收入人口累计脱贫率超过 80%。92 个市级经济薄弱村项目全部落实，所有薄弱村经营性收入超过 40 万元。

金融风险有效防范。制定化解政府性债务风险实施方案、政府投资建设项目资金管理办法，健全防范化解政府隐性债务风险的制度和政策体系。严厉打击非法集资，保持 P2P 监管高压态势，1712 家金融机构营业网点划定监管区域并纳入社会网格化管理体系，形成条块联动协调机制。

（四）重点改革纵深推进，发展活力不断释放。供给侧结构性改革不断深化。保持打击“地条钢”高压态势，顺利通过省严防“地条钢”死灰复燃、钢铁去产能专项督查。房地产市场供需基本平衡。积极稳妥去杠杆，新增上市公司 3 家、挂牌企业 6 家，新增直接融资 451 亿元，成功发行全省首单民营绿色企业债 5 亿元。支持企业降本增效，落实好科技创新、小微企业等领域税收优惠政策，兑现“提质增效”政策资金 5 亿元。持续推进 6 大领域 87 个补短板项目，完成投资 410 亿元。

陆海统筹改革继续发力。在全省率先探索城市管理“大综合”执法改革，“一支队伍管执法”被国务院第五次大督查确定为典型。推进国有企业资源整合、资产盘活，城建集团与国投公司完成资产重组，组建南通机场集团。农村清产核资工作全面完成，出台农村产权流转交易规范性文件，项目溢价率达 2.3%。

“放管服”改革打造升级版。常态化推动“3550”改革，智能化提升“互联网+政务服务”，

政务服务一张网贯通 93 个乡镇、1795 个村居。“南通百通” APP 上线运行，实现 37 个部门 516 项审批服务移动端办理，获评“中国城市治理智慧化水平创新模式奖”，在全省第二轮“双创”环境评价中蝉联第一。

（五）江海联动不断深化，开发开放打开新局面。沿江沿海功能布局优化调整。开展长江经济带发展三年行动，推进沿江生态修复和保护，退出港口岸线 4.6 公里。港口一体化发展深入推进，沿江狼山集装箱港区完成搬迁，通海港区开港半年集装箱吞吐量达 26 万标箱。沿海洋口港 15 万吨级航道工程竣工，开通至上海港集装箱班轮航线，完成吕四港 10 万吨级进港航道疏浚工程。中俄合作重大工程亚马尔天然气项目首船 LNG 在如东接收站接卸。南通港货物吞吐量达 2.5 亿吨，增长 6%。**开放平台支撑力增强。**新增通州湾经济开发区、如东洋口港经济开发区、如皋高新区、海安高新区、市北高新区 5 家省级开发区（高新区），总数全省第二。广汇能源、招商局重工、燕达重工等码头开放通过省级验收。南通粮油码头成为全国首批 11 个进口期货大豆指定口岸之一。海安保税物流中心（B）型封关运营，如东保税物流中心（A）型获海关批准。**深度融入“一带一路”和长江经济带发展。**实际利用外资 25 亿美元，新引进超亿美元项目 38 个。新增境外投资项目 68 个，中方协议投资额 10.5 亿美元。中天科技并购土耳其得美电缆，梦百合家居建立美国生产基地。建筑业走出去步伐加快，建筑业总产值超过 8000 亿元。积极应对中美

贸易摩擦，外贸进出口 2500 亿元、增长 6%。举办 2018 年全球服务外包（南通）峰会，蝉联“中国服务外包最佳新锐城市”。上海“北大门”建设加快推进，在沪举办高质量发展环境说明会，沪通科技合作成为长三角区域合作试点示范。

（六）城市品质不断提升，城乡发展更趋协调。中心城市建设加快。“三城同创”取得突破，获评国家森林城市。快速路网进一步完善，啬园路隧道主体贯通，机场大道高架主线通车。城市轨道交通 1 号线一期工程进入主体结构施工，2 号线一期工程正式开工。中央创新区“一带四中心”建设全面铺开，累计完成投资 57 亿元，4 个院士团队、10 家高校院所签约入驻中创区，中央森林公园基本建成。五山及沿江片区生态加快修复，国家级五山森林公园获批。濠河风景区整治提升工程、铁路西站综合交通枢纽开工建设。315 项城市“微整治”任务完成率 95%，10 个小游园全部建成。综合交通枢纽功能不断增强。完善综合交通运输体系发展规划，江海联运枢纽、空铁枢纽建设扎实推进。江海联运铁路专线纳入国家铁水联运行动计划。南通兴东国际机场新航站楼主体工程竣工，旅客吞吐量超过 270 万人次。南通新机场规划有序推进。北沿江高铁完成预可研审查。盐通铁路开工建设，沪通长江大桥快速推进，宁启铁路二期建成通车。海启高速、锡通高速北接线全面进入路面结构施工，通扬线九圩港复线船闸建成通航。乡村振兴深入推进。编制南通乡村振兴战略实施规划。新增高效设施农（渔）业 8.3 万亩，新增省级现代农业产业示范

园 1 个，粮食总产比上年增加 8 万吨。2 个镇入选全国农业产业强镇示范建设名单。省级以上龙头企业销售收入 520 亿元、增长 10%，带动 165 万农户增收。农产品出口总额全省领先。推进农业规模化、产业化经营，家庭农场、农民合作社等新型经营主体加快发展，“三个全覆盖”试点建设取得新成效。开展农村人居环境整治，6 个省级、18 个市级美丽乡村建设稳步推进。开展“四好农村路”示范市创建，建成农村公路 1370 公里、桥梁 540 座，提前实现双车道四级路覆盖率 100%，镇村公交实现村村通。2 个镇入选省级特色小镇创建名单。

（七）社会保障更加完善，群众获得感幸福感增强。富民增收行动计划深入实施。优化富民增收 50 条政策措施。突出抓好就业创业，新增就业 10.4 万人，促进城镇失业人员再就业 6.35 万人，帮助 1.9 万名群众创业。城乡居民收入实现与经济增长同步。完成 50 项为民办实事项目，民生支出占一般公共预算支出比重达 78%。公共服务标准化配置扎实推进。基础教育均衡发展，新建幼儿园 20 所，新建、改扩建中小学校 10 所，义务教育学校 66 人以上超大班额现象全面消除。公办普通高中均达到省优质。编制实施《健康南通 2030 规划纲要》，在全国率先实施全民健康信息跨域互联互通业务协同国家试点项目。国家级居家和社区养老服务改革试点工作获评优秀等次，养老床位总数达 7.06 万张，医养结合型床位占比超过 50%。南通大剧院、美术馆等文化工程顺利推进，镇街文化站、村（社区）综合性文化服务中心实现全

覆盖。建成 1.6 万套保障性安居住房，超额完成省下达任务。**社会治理创新推进**。深入开展网格化服务管理、扫黑除恶专项斗争，深化矛盾纠纷化解，社会总体安全稳定。加强安全生产风险分级管控、隐患排查治理双预防，安全生产形势持续好转。国家食品安全示范城市创建通过中期评估。“六位一体”南通特色基层治理体系加快推进，省级城乡和谐社区建设达标率分别为 96%和 91%。通汉帮扶协作、援疆援青等工作走在全省前列。

总体上看，2018 年我市经济社会发展态势良好、成效明显，但在计划执行过程中也遇到一些新问题新情况新挑战。经济下行压力进一步加大，传统动能有所减弱，新的动能尚在孕育。企业创新能力不强，新兴产业规模偏小，具有带动引领作用的基地型龙头型企业不多。实体经济面临不少现实困难，市场活力需进一步激发，发展质量效益还有待提高。中心城市首位度不高，市区建筑密度、经济密度、人口密度依然偏低。居民收入增长难度加大。公共服务供给仍不充分。水环境短板比较明显，污染治理能力亟需增强。金融、社会等领域风险不容忽视。

二、2019 年国民经济和社会发展规划

2019 年，有挑战更有机遇。世界经济增长动能放缓，不确定因素在增加；我国经济运行稳中有变、变中有忧，经济面临下行压力。但是，我国仍处于并将长期处于重要战略机遇期，发展拥有足够的韧性、巨大的潜力，经济长期向好的态势不会改变。

当前，我市多重国家战略机遇叠加，长三角一体化上升为国家战略将释放更多红利；李克强总理在南通考察时指出，要把通州湾建设成为长江经济带战略支点，进一步提振了南通发展的信心、增强了南通发展的动力。同时，我市江海联动、陆海统筹的优势进一步凸显，“三大枢纽”加快建设，一批重特大产业项目陆续落户，有条件、有能力保持经济平稳健康运行，实现高质量发展。

（一）2019 年国民经济和社会发展规划安排

2019 年全市经济社会发展主要预期目标安排如下：

- 1.地区生产总值增长 7%以上；
- 2.一般公共预算收入增长 5%以上；
- 3.固定资产投资增长 8%以上，其中工业投资增长 8%；
- 4.社会消费品零售总额增长 9%左右；
- 5.外贸进出口总额增长 4%以上；
- 6.注册外资实际到账 25 亿美元；
- 7.常住人口城镇化率 68%；
- 8.全社会研发投入占地区生产总值比重 2.7%以上；
- 9.高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重 50%；
- 10.每万人发明专利拥有量 29 件；
- 11.科技进步贡献率 64%；
- 12.城镇居民人均可支配收入与经济增长同步；
- 13.农村居民人均可支配收入与经济增长同步；
- 14.年收入 7000 元以下建档立卡低收入人口脱贫率 100%；

- 15.居民消费价格涨幅控制在 3%左右；
- 16.城镇新增就业 8 万人以上；
- 17.城镇登记失业率控制在 3%以内；
- 18.万元 GDP 能耗下降率完成省下达目标任务；
- 19.主要污染物减排完成省下达目标任务；
- 20.空气质量保持全省领先；
- 21.地表水省控断面优于Ⅲ类水质比例 71%以上。

目标安排主要有以下几点考虑：一是坚持稳中求进工作总基调。按照中央、省的工作部署，稳字当头，稳中求进，以进促稳，处理好发展改革稳定的统一关系，统筹好速度、结构、质量和效益的协调关系，务实确定经济增长预期目标，保持经济运行处于合理区间。二是体现高质量发展的导向。把握经济发展由高速增长转向高质量发展的阶段特征，按照全省“六个高质量”发展要求，保持战略定力，在目标安排上更加突出经济结构调整、质量效益提升、新旧动能转换。三是体现追赶超越的要求。扛起建设长江经济带战略支点的重大责任，对标先进城市，迈开追赶超越步伐，积极引导市场预期，增强社会信心，汇聚各方力量争当“一个龙头、三个先锋”，为全省发展大局多挑担子、多作贡献。

（二）2019 年市级重大项目安排

为深入开展重特大项目落地落实年活动，壮大实体经济，强化新动能培育，按照聚焦产业项目、突出规模体量、注重创新驱动、坚持绿色环保的原则，继续实施市级重大项目“双百工程”，

即安排 100 个开工项目、100 个竣工项目，总投资 3300 亿元，年度计划投资 845 亿元。

按建设进度分：100 个开工项目总投资 2484 亿元，2019 年计划投资 425 亿元；100 个竣工项目总投资 816 亿元，2019 年计划投资 420 亿元。

按项目类别分：工业项目 145 个，总投资 2249 亿元，2019 年计划投资 591 亿元；服务业项目 55 个，总投资 1051 亿元，2019 年计划投资 254 亿元。

按投资规模分：总投资 100 亿元及以上的项目 3 个；总投资 50 亿元及以上的项目 9 个；总投资 20 亿元及以上的项目 40 个；总投资 10 亿元及以上的项目 105 个。

按所属地区分：市区项目 82 个，总投资 1534 亿元，2019 年计划投资 289 亿元；县（市）项目 118 个，总投资 1766 亿元，2019 年计划投资 556 亿元。

为确保项目顺利实施，着重做好四个方面工作。一是**抓好分类推进**。计划开工项目抓好前期工作，尽快办理完善相关手续，争取早日开工；计划竣工项目紧盯序时进度，严把工程质量，确保如期竣工。二是**建立重特大项目领导挂钩联系制度**。对事关全局的重特大项目，实施“一个项目、一个领导、一个部门、一套班子”的项目推进机制，挂图作战、倒排工期，全力推动项目快开工、快建设、快投产。三是**破解要素瓶颈**。立足赶前抓早，积极主动协调重大项目的土地指标、环境容量等要素供给，为项目

建设提供有力支撑。**四是强化督查考核。**紧盯项目建设年度目标任务，强化对项目投资完成率、开工率和竣工率的督查考核，激发全市上下抓项目促发展的动力和活力。

三、2019 年国民经济和社会发展的主要措施

今年是新中国成立 70 周年，是决胜高水平全面建成小康社会的关键之年。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和习近平总书记对江苏工作系列重要讲话指示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，进一步落实“六个稳”，努力推动南通高质量发展走在全省前列。按照市委、市政府决策部署，以建设长江经济带战略支点和上海大都市北翼门户城市为重点，以开展重特大项目落地落实年活动为抓手，继续打好三大攻坚战，着力提升产业发展、城市服务、交通枢纽三大能级，统筹做好发展改革稳定各项工作，重点抓好九个方面：

（一）主攻重特大项目，提升产业发展能级。加大产业链招商力度。围绕“3+3+N”产业链，加强对北京、上海、深圳及欧美等重点招商地区的产业研究，紧盯 500 强企业和大型央企国企，加大沿海资源推介力度，绘制产业招商地图，开展产业链招商，力争新引进超亿美元外资项目 40 个、超 50 亿元内资项目 10 个。**全力推进重特大项目落地落实。**完善项目推进机制，推动中天精品钢等重特大项目尽快开工，加快金光纸业、招商局豪华邮轮、

京东物流、通富微电智能芯片封装测试、恒科新材料二期等项目建设。抓好省级重大项目和市级“双百工程”，力争全年完成投资超千亿元。**强化制造业企业培育。**深入实施“5215”工业大企业培育，支持龙头企业战略并购，加强行业资源整合，力争新增百亿级企业2家。推动科技型企业做精做细，向细分领域行业龙头发展，培育一批专精特新“小巨人”企业。引导小微企业专业化、差异化经营，与大中型企业建立协调配套关系。

（二）继续打好三大攻坚战，补齐高质量发展短板。综合施策防范化解风险隐患。稳妥处置地方政府隐性债务，加快平台公司市场化转型，做好存量到期隐性债务续展工作，严防“处置风险的风险”。严控新增债务，严格把关新上项目财力论证和合规性审查。建立2019年债券项目储备库，争取新增专项债券额度。打好三年处非攻坚战，打击网络传销、非法集资等金融犯罪活动，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。**精准发力完成脱贫任务。**全面落实健康扶贫等专项政策，加快推进健康扶贫工程试点。加大产业扶贫力度，确保建档立卡低收入人口全部脱贫，92个市级经济薄弱村经营性收入全部达到45万元。健全稳定脱贫长效机制，动态解决因病等致贫返贫问题。继续做好通汉帮扶协作、援疆援青、通辽合作等工作。**全力以赴推进污染防治攻坚。**系统推进“263”专项行动。完善“河长制”，落实生态河湖行动计划，大力推进全市域治水，优化畜禽养殖布局，全面消除主要入江支流劣Ⅴ类。系统推进燃煤锅炉整治、扬尘整治、运输结构调整等

专项行动，深化重点行业 VOCs 治理，确保单位 GDP 二氧化碳下降率完成省下达任务，空气质量保持全省领先。强化固废污染管控和土壤修复，加强农业面源污染治理，加大垃圾分类和治理力度。全面完成化工园区和“散乱污”企业整治，积极帮助企业制定环境治理解决方案。提升危废处理能力，危废本地消纳率超过 60%；加快乡镇污水处理厂提标改造和污水管网建设，乡镇污水处理厂负荷率、建成区管网覆盖率均超过 70%。

（三）深化供给侧结构性改革，优化实体经济发展环境。落实供给侧结构性改革新要求。聚焦“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，综合运用市场化法制化手段，稳妥处置“僵尸企业”，有序推进“三行业”落后产能淘汰和散乱污企业退出。降低各类营商成本，减轻企业负担 130 亿元以上。完善工业企业资源利用综合评价机制，引导资源要素向高效企业集聚。畅通和拓展企业融资渠道，持续推进企业上市，力争小微企业新增融资 25 亿元。推进陆海统筹综合改革再出发。深化陆海统筹土地利用和管理改革，稳步推进混合所有制改革，加快国有资本整合重组、优化布局。以政府信息化、政务智能化统筹智慧城市建设和“放管服”改革，全面推进“证照分离”“照后减证”改革，提升审批服务的标准化便民化水平。加快构建以“双随机一公开”为手段，以重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管机制，打造一流营商环境。支持民营经济发展。全面落实促进民营经济高质量发展的政策措施，重点抓好减税降负。设立民营企业服务中心，打造

“政企通”服务平台。深入开展“南通企业家日”活动，依法保护民营企业家人身安全和财产安全，营造尊重、关心、支持企业家的良好氛围。

（四）推进创新之都建设，培育壮大发展新动能。加快创新主体载体培育。实施创新型企业培育计划，打造创新企业梯队，力争高新技术企业突破 1500 家。推进中央创新区扩容提质，加快南通高等研究院建设，支持企业技术创新中心、工程技术研究中心、院士工作站、高校重点实验室和科技公共服务平台建设。新增省级以上众创空间等新型科技孵化器 5 家以上。**优化创新生态。**完善金融、税收等自主创新政策扶持体系，探索设立科技成果转化基金，发挥天使投资等科技金融撬动作用，全面落实企业研发费用加计扣除政策。大力推进区域协同创新，积极争取将南通中央创新区、省级以上高新区纳入苏南国家自主创新示范区政策覆盖范围。深化科技体制改革，创新科研项目评审、职称评定等机制，充分调动科研人员积极性、创造性。探索建立知识产权交易平台，吸引更多科技成果向南通汇聚、在南通转化，创建国家知识产权强市。**壮大新经济新业态新产业。**培育新一代信息技术等前沿产业，推动大数据、人工智能与实体经济深度融合，新增“互联网+制造业”融合创新示范企业 30 家、“上云”企业 2000 家。培育供应链物流等新业态，放大跨境电商和华夏飞机航空保税维修再制造加工贸易试点等外贸新业态规模效应。推动氢能、生命健康等新产业发展。**建设青年和人才友好型城市。**创新人才

政策，大力引进“高精尖”紧缺人才，新增省“双创”人才 30 名以上。推进高技能人才“十百千万”培育工程，新增高技能人才 1.4 万名。支持在通高校发展，推动通师高专“升本”，集聚更多高素质年轻人。加快引进国际学校、一流医院，建设国际社区，打造国际化的高层次人才居住环境。

（五）深度融入长三角一体化，建设长江经济带战略支点。

推进与长三角产业协同发展。落实好长三角一体化三年行动计划，主动对接上海、苏南，积极承接高端制造环节转移和科技创新成果转化，引进亿元以上产业项目 200 个。发展面向上海的现代物流、信息、金融等现代服务业，新增 1-2 家省级生产性服务业示范集聚区。推进蔬菜优势产区和上海市外延蔬菜生产基地建设，打造上海农业生产和农产品流通功能外溢的承载区。积极参与上海装配式建筑施工及预制构件输出。

落实长江经济带发展战略。发挥通州湾江海联动优势，加强与长江中上游地区的产业协同，推进沿江临港产业等向沿海转移，打造绿色临港产业集聚区。统筹沿江沿海生产、生活、生态布局，促进融合发展。深化长江岸线综合整治，建设沿江沿海生态廊道，强化沪通生态环境协同保护与治理，共同打造崇明世界级生态岛。

拓展跨区域合作领域。提升公共服务共建共享水平，努力在教育、医疗、卫生、市民服务等方面争取新的突破，促进沪通公共服务同城化。在资源要素配置、科技成果转化、利益分配激励等方面深化体制机制改革和政策协同创新，探索建立符合高质量一体化发展的制度体系，为

长江经济带区域协调发展提供引领和示范。

(六)提升交通枢纽能级,放大双向开放格局。**着力推进“三大枢纽”建设。**围绕建设长江经济带新出海口,推进通州湾深水码头和航道建设,实施通海港区二期工程,加快江海专用疏港铁路和内河高等级航道建设,完善公铁水集疏运体系,打造江海联运枢纽。加快沪通铁路、盐通铁路建设,推进北沿江高铁尽快开工,力争海启高速、锡通高速北接线建成通车,深化南通新机场前期研究,积极打造长三角北翼空铁枢纽。统筹推进新一代信息基础设施建设,力争成为首批 5G 商用城市,打造互联网枢纽。**大力发展枢纽经济。**推动交通枢纽向经济枢纽转变,加速构建现代枢纽产业体系。围绕江海联运枢纽,发展“大进大出”临港产业,加快洋口港中石油 LNG 接收站二期工程建设;围绕空铁枢纽,发展以集聚人流、资金流、技术流为特征的商务金融、科技研发、商贸会展等枢纽产业,积极发展通用航空产业;围绕互联网枢纽,大力发展新一代信息技术,加快建设大数据产业园,力争中兴智慧产业园项目竣工运营。**扩大全方位对外开放。**加大在东盟、非洲、中东欧布局,发挥好中新、中奥、中意等合作平台作用,支持企业在“一带一路”沿线国家和地区建设境外经贸合作区、产业集聚区,新增境外投资 8 亿美元;发展国际工程总承包,实现对外承包劳务营业额 16 亿美元。支持出口基地建设,举办 50 个境外展会,组织一批“海外南通名品”展,全力培育外贸出口新增长点。加快开发园区创新转型,提升外资集聚能力,

新增实际利用外资 25 亿美元。

（七）提升城市服务能级，提高中心城市首位度。**加快城市重点片区建设。**办好 2019 中国森林旅游节，以沿江生态带和中创区、五山、五水、濠河、高铁西站为重点，实施“一节一带五片区”重点工程。推进轨道交通 1、2 号线建设，加快城山路、洪江路、工农路等道路“白改黑”和拓宽改造、绿化提升。继续推进老旧小区有机更新和城中村改造，加大存量用地、低效资源用地盘活力度。**发展都市型经济。**打造一批集研发、制造、商住等功能于一体的都市工业综合体，增强对先进制造业的承载能力。大力发展科技服务、工业设计、金融服务、检验检测等生产性服务业，完成生产性服务业应税销售 1600 亿元。开展市级服务业集聚区评估，全面提升发展质态。优化商贸设施布局，加快消费新业态发展，培育中高端消费市场，增强城市消费吸引力。**提高城市文化软实力。**加强城市设计，提升城市品位，加大城市品牌推广。深入开展城市“微治理”行动，创建国家生态园林城市。挖掘城市文化内涵，打造杂技、话剧、足球等特色文化体育品牌，推动文化事业和文化产业繁荣发展。积极承办国家级、国际性的论坛、会展、赛事等重大活动。

（八）深入实施乡村振兴战略，促进城乡一体化发展。**推进农业供给侧结构性改革。**整市推进高标准农田建设，新建高标准农田 40 万亩以上，提升农业综合生产能力，强化粮食安全保障和“菜篮子”供保能力。调整优化农业产业结构和产品结构，发

展特色农产品精深加工业，发展休闲观光农业、智慧农业等新业态新模式，培育一批农业龙头企业，促进农村产业兴旺。**深化“三个全覆盖”试点。**大力发展新型合作农场，推进适度规模经营，扩大社会化服务覆盖面，确保 60%的“三个全覆盖”试点村和经济薄弱村建成新型合作农场。积极发展家庭农场和农民合作社，培育职业农民 2 万人。深入推进农村集体产权制度改革，完善承包地“三权”分置制度，健全农村产权流转市场体系。**改善农村人居环境。**深入实施农村人居环境、农村河道疏浚整治三年行动计划，推进农村“厕所革命”，完善城乡垃圾分类分拣和转运处置体系，合理布局符合农村特点的污水、垃圾收集处理装置，强化农村环境“五位一体”长效管理，全面推进“四好农村路”建设。建成一批特色田园乡村、美丽乡村。**完善城乡一体化体制机制。**深化经济发达镇改革试点，继续推进新型城镇化工作，促进城乡产业布局、基础设施、公共服务一体化。维护进城落户农民合法权益，加快城乡融合发展。推进省级特色小镇健康发展。

（九）切实富民惠民安民，不断提高民生福祉。进一步提高居民收入。落实富民增收 50 条政策，拓宽居民增收渠道。开展培训促就业“增量提质”行动，积极推进就业富民和创业富民，新增城镇就业 8 万人以上，帮助 1.5 万名以上群众创业，实现城乡居民收入与经济增长同步。落实个税专项附加扣除政策。进一步完善城乡社会保险体系和社会救助体系，提升基本社会保障能力。**完善公共服务功能配置。**增加优质幼儿园供给，推进义务教

育学校标准化建设，新建、改扩建中小学 6 所、幼儿园 12 所，促进公共教育优质均衡发展。优化医疗资源配置，加快“健康南通”建设。积极应对人口老龄化，深入实施居家和社区养老服务改革、医养结合两项国家试点。推动房地产市场平稳健康发展，加强多层次住房供给和保障。加快公共停车设施建设，市区新建 1200 个公共停车泊位。探索推进既有多层住宅加装电梯试点工作。

创新社会治理方式。坚持自治、法治、德治相结合，构建共建共治共享的社会治理格局。深入开展扫黑除恶专项斗争。推动县、镇、村三级综治中心规范化建设，创新城乡社区网格化服务管理。加快实施“雪亮工程”，加强安全风险分级管控和隐患排查，力争 97% 的城市社区、93% 的农村社区达到省级和谐社区标准。推进军民融合深度发展。加强食品药品安全、安全生产、防灾减灾等工作，坚决防范公共安全事件和事故。

做好 2019 年经济社会发展工作，任务艰巨、责任重大。我们将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府的领导下，在市人大、市政协的关心、支持和监督下，全面深化创新转型发展，努力争当“一个龙头、三个先锋”，为迈向“万亿俱乐部”、建设长江经济带战略支点和上海大都市北翼门户城市而不懈奋斗！