

关于南通市 2017 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2018 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2018 年 1 月 8 日在南通市

第十五届人民代表大会第二次会议上

市发展和改革委员会主任 尹建勇

各位代表：

受市人民政府委托，向大会报告 2017 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2018 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2017 年国民经济和社会发展规划执行情况

过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全市上下认真贯彻中央、省和市委市政府决策部署，自觉践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，突出供给侧结构性改革主线，紧紧围绕“强富美高”新南通建设，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、优生态、防风险各项工作，全市经济运行总体平稳、稳中有进、稳中向好，主要指标保持在预期与合理区间。

全市预计（下同）完成地区生产总值 7750 亿元、增长 8%

（按可比价计算）；一般公共预算收入 590.6 亿元、同口径增长 6%；固定资产投资 4980 亿元、增长 9%；社会消费品零售总额 2900 亿元、增长 10%；外贸进出口总额 2340 亿元、增长 15%；注册外资实际到账 25 亿美元；全社会研发投入占地区生产总值比重达 2.69%；高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达 49%；城镇、农村居民人均可支配收入分别达到 42661 元、20428 元，增长 8.7%和 9%；居民消费价格涨幅 1.7%；城镇新增就业 8.7 万人；城镇登记失业率 1.82%；万元地区生产总值能耗下降 5%；主要污染物减排完成省下达任务；空气质量达到二级标准天数比例达 72.9%；地表水省控断面优于Ⅲ类水质比例达 67.7%。对照市十五届人大一次会议确定的 17 项主要指标，有 16 项符合预期。固定资产投资受宏观经济增长放缓，以及我市主动转方式、调结构力度进一步加大等因素影响，增速低于预期 1 个百分点，但投资结构进一步优化，质量效益得到提升，投资对稳增长、调结构仍然发挥关键性作用。总体上看，全市经济社会发展主要呈现七个方面特点：

（一）经济发展稳健向好，重大项目支撑有力。经济运行保持平稳态势。地区生产总值增幅持续高于全国、全省。内需支撑和外需拉动协同发力，投资总量保持全省前列，外贸进出口增长好于预期。工业、服务业应税销售分别增长 15%和 18.2%。积极应对营改增等因素影响，一般公共预算收入增长实现“由负转正”。城乡居民收入增幅同比分别提高 0.6 个和 0.5 个百分点。

重大项目招引和推进成效明显。成功举办江海国际博览会暨首届通商大会、海外通商峰会、北京投资恳谈会、上海投资促进周、粤港澳大湾区投资促进周等海内外大型招商活动。新开工亿元以上产业项目 1121 个、完成投资 1181 亿元，分别增长 53.6%和 22%。亿元以上项目投资占全社会固定资产投资比重超过 60%。31 个省级重大项目和 200 个市级“双百工程”重大项目分别完成投资 230 亿元、830 亿元，均超额完成年度任务。投入质量效益持续改善。投资结构持续优化，服务业投资、民间投资占全社会固定资产投资比重分别达 51.3%、77.5%，同比提高 1.5 个、2.2 个百分点。新增长点加快形成，净增规模以上工业企业 98 家，铁锚特种玻璃二期、云创金属材料、宜家家居等一批重大项目竣工投产。消费市场稳定增长。实施十大扩消费行动，信息智能消费、旅游休闲消费保持较快增长。完成电商交易额 1950 亿元、增长 33%，网络零售额 430 亿元、增长 41%。品牌景区、风情小镇建设和乡村旅游全域化推进，接待境内外游客增长 11%，旅游总收入增长 15.5%。

（二）创新发展能力持续增强，新旧动能加快转换。创新创业主体不断壮大。启动“小升高”培育计划，高新技术企业突破 1000 家。创新创业载体加快完善，新建市级以上众创空间 11 家、总数达 44 家。人才队伍扩量提质，新增高技能人才 4.47 万人；引进省“双创”人才 61 名、团队 7 个，分别居全省第一、第二。科技研发能力持续提升。新增省级企业技术中心 31 家、省级工

程技术研究中心 18 家、企业院士工作站 3 家、企业研究生工作站 42 家，新建南通技术转移中心 4 家。通富微电获评国家级技术创新示范企业，中远海运川崎智能化车间获评“中国智能制造十大科技进展”。PCT 专利申请量 560 件，万人发明专利拥有量 23.6 件、增长 28.8%。全省唯一入选首批国家中小企业知识产权战略推进工程试点城市。创新型产业发展进一步加快。高新技术产业产值、新兴产业产值占规模以上工业总产值比重分别达 49% 和 33%，同比提高 1.7 个和 0.2 个百分点。成功举办 2017 南通新一代信息技术博览会，在全省率先成立大数据管理局，建立大数据发展管理体系。阿里巴巴江苏云计算数据中心项目落户，国家级数据中心示范园区建设加快推进。

(三) 供给侧结构性改革扎实推进，经济转型步伐加快。“三去一降一补”成效明显。去产能方面，完成省下达的钢铁、水泥去产能任务，保持打击“地条钢”的高压态势；去库存方面，商品房待售面积下降 43%；去杠杆方面，新增上市企业 2 家、新三板挂牌 12 家，直接融资 620 亿元；降成本方面，制定实施 12 项举措减轻企业负担，降低企业成本超 120 亿元，规模以上工业企业亏损数及亏损额分别下降 12% 和 60%；补短板方面，持续推进 6 大类 87 个补短板项目，完成投资超过 300 亿元。工业经济发展态势向好。规模以上工业增加值增长 8.4%，工业应税销售 8300 亿元、增长 15%。规模以上工业企业主营业务收入增长 12.4%、利润增长 17.2%。规模以上工业企业达到 5125 家，其中

销售 10 亿元、50 亿元以上企业分别达 295 家、33 家。经济结构进一步优化。举办 6 期企业家“面对面”活动，“3+3”重点产业产值占规模以上工业比重达 60%。服务业增加值增长 9.2%，生产性服务业快速发展，物流业增加值达到 247 亿元，金融业增加值占 GDP 比重达 13.1%，科技研发、交通运输行业应税销售分别增长 74.6%、32.9%。现代农业加快发展，粮食生产稳定，亩均单产 429.4 公斤、总产量 341.7 万吨，分别增长 2.8%、5%；新增省级示范性家庭农（渔）场 33 家、农业产业化龙头企业 5 家，新增设施农（渔）业 10.3 万亩，新建高标准农田 67.7 万亩，总面积占全市农田比重达 70%。

（四）改革开放不断深化，发展活力持续增强。全面深化改革扎实推进。“互联网+政务服务”行动深入推进，在全省率先公布“不见面审批”清单，90%服务事项实现网上办理，首轮“双创”环境评价全省第一。启动承担行政职能事业单位改革，推进文化、城管领域综合执法体制改革。3 个镇成为第二批全省经济发达镇行政管理体制改革试点镇。首创“出口退税贷”金融产品，成立省内首家转贷服务公司。港口一体化改革实质性启动，南通港集团有限公司正式运营。电子口岸建设实质性推进，通关“单一窗口”基本建成。陆海统筹发展深入推进。通州湾港区总体规划获交通部和省政府联合批复。洋口港区 15 万吨级航道加快建设，吕四港区 10 万吨级航道二期工程开工建设。全市港口货物吞吐量 2.35 亿吨、集装箱吞吐量 98 万标箱。沿海经济带建设持

续深化，沿海前沿区域新开工亿元以上产业项目超 170 个，其中 10 亿元以上重特大产业项目数占全市近 50%。陆海统筹发展基金实质性运作。启东仙渔小镇、海门足球小镇入选省首批创建类特色小镇。走出去引进来步伐加快。实现外贸出口 1690 亿元、增长 11.4%。市场采购贸易方式试点出口突破 200 亿元、增长 20%。“9610”项下跨境电商出口 750 万美元。境外投资中方协议投资额 13.5 亿美元，对外承包劳务营业额 18 亿美元。总投资超 3 亿美元的通海港区集装箱一期码头项目、蓝星旭化成工程塑料制造项目顺利落户。3 家建筑企业中标以色列住宅施工项目，首次进入发达国家建筑市场。

（五）区域竞争力不断增强，城乡发展更加协调。上海“北大门”建设取得新进展。《南通建设上海大都市北翼门户城市总体方案》获省政府批复实施，在沪成功举办南通对接服务上海大会。制定 9 个专项实施方案，“三港三城三基地”建设全面推进，新增沪通产业合作平台 10 个、总数达到 17 个。新开工沪籍亿元以上产业项目 236 个。深化沪通空港物流协作，兴东国际机场旅客吞吐量突破 200 万人次。宁通直达动车开通，沪通长江大桥完成投资量的 60%，盐通铁路开工建设。编制东平—海永—启隆城镇圈协同规划。城市功能布局进一步优化。城市设计、“城市双修”全面推进，新一轮城市总体规划编制形成初步成果。中央创新区、五山及沿江地区、火车西站枢纽片区建设加快推进，军山森林公园、中央森林公园、大剧院、美术馆、医学综合体等重

点项目开工建设。编制沿江共抓大保护一张图。清理非法码头 53 个，整合长江岸线资源 4.6 公里。城乡一体化发展扎实推进。

“增绿、清水、畅通、便民”四大行动 645 个城建项目完成投资 238 亿元，市区新增绿地 620 公顷，全市新增成片林面积 11.1 万亩，3 个市级森林公园和 1 个市级湿地公园基本建成，25 条城市黑臭水体整治全部完成，观阳路、顺达路、跃龙路拓宽改造等一批项目竣工。轨道交通 1 号线一期工程开工建设。农村面貌持续改善，“四好农村路”建设扎实推进，完成农路提档升级 910 公里、农桥改造 290 座，新增农田林网 27.5 万亩，11 个村参与“省级美丽乡村”示范村创建。

（六）“263”专项行动深入推进，生态环境进一步改善。

污染防治成效明显。坚决整改中央、省环保督察反馈问题，启动“散乱污”企业综合整治。超额完成省下达的 69 万吨减煤任务，关停化工企业 138 家。完成 548 项大气治理重点项目、210 项水污染防治重点项目，全面启动“三河三行业”整治、“河岸共治”，全面落实“河长制”“断面长制”，禁养区内养殖场全部关停，PM_{2.5} 平均浓度降至 40 微克/立方米、全省最低。排查关闭化工企业遗留地块 290 幅，完成 23 幅地块调查评估和原耀荣玻璃地块修复。环保基础设施更加完善，新增污水日处理能力 9.3 万吨、危废年处置能力 3.5 万吨。绿色发展水平进一步提升。强化能耗约束性管理，实施固定资产投资项目节能评估审查制度。83 个循环经济重大项目完成投资 81.7 亿元，其中 15 个项目竣工投产。

南通经济技术开发区、如东经济开发区循环化改造示范试点建设通过省竣工验收。启动工业园区绿色发展评估试点。全面完成永久基本农田划定。生态保护长效机制更加完善。强化生态红线区域保护和管理，实施 60 个重大生态保护与修复工程。建立水环境区域生态补偿机制，推进排污权有偿使用和交易。深化环境信用评级工作，实施绿色信贷政策，推进差别水价、电价。开展排污许可“一证式”管理试点。大力推进打击环境犯罪“清水蓝天”行动，立案侦办环境污染犯罪案件 68 起。

（七）民生改善成效明显，发展成果惠及全民。富民增收工作取得成效。富民增收“五大行动计划”深入实施，50 条配套政策有效落实，民生支出占一般公共预算支出的比重达 77%。支持 1.51 万名群众创业，城镇新增就业 8.7 万人，城镇登记失业率低于全省平均和上年同期。城乡居民人均可支配收入分别增长 8.7%、9%。年收入 6000 元以下建档立卡低收入人口全部脱贫。社会保障体系不断完善。五大保险覆盖率稳定在 97.5% 以上。深入实施医疗保险城乡统筹和市级统筹，全面实现省内、市内异地就医联网结算，率先接入全国跨省异地就医平台。企业退休人员人均月养老金达到 2204 元，增长 7.1%。社会事业进一步发展。制定《关于贯彻<江苏省“十三五”时期基层基本公共服务功能配置标准（试行）>的实施方案》。教育现代化建设水平继续位居苏中苏北首位。新增省优质幼儿园 25 所，新建幼儿园 18 所，新建、改扩建中小学 14 所。新增 102 所学校体育设施对社会开

放。完成 50 个镇（街道）、1000 个村（社区）综合性文化服务中心建设。智慧卫生工程和分级诊疗机制加快推进，家庭医生签约服务人群覆盖率 39.3%、重点人群覆盖率 65%。养老服务网络进一步健全，新增护理型养老机构 10 家、老年人日间照料中心 12 家、标准化社区居家养老服务站 190 家。危旧房和城中村改造顺利推进，超额完成保障性安居工程任务。社会治理水平进一步提升。大力度整治违章建筑、流动摊点、建筑垃圾等城市管理顽疾，248 项整治任务完成率达 95% 以上。新一轮城乡社区网格化服务管理工作全面启动，“雪亮工程”建设有序推进，市县镇村四级综治中心全覆盖。涉企风险“两防”机制、“四位一体”基层治理体系、小组（邻里）自治等一批亮点工作在全国、全省交流推广。援疆援青工作走在全省前列，通汉扶贫协作县与县结对实现全覆盖，通辽合作、三峡库区帮扶等有序推进。

总体上看，2017 年全市经济社会发展保持了良好态势，但仍存在一些困难和挑战，发展不平衡、不充分、不集约等问题较为突出。一是经济下行压力依然较大，消费增长乏力，特色产业、龙头企业带动力不强，转方式、调结构任重道远。二是创新要素集聚能力和原始创新能力亟待提升，改革攻坚各项任务的系统集成和协同推进需进一步强化。三是城镇化水平和中心城市首位度有待提高，人口吸引力和高端产业集聚能力有待增强，开发园区集约发展水平不高。四是财政收支平衡难度加大，富民增收、公共服务等方面存在短板，城镇居民人均可支配收入还低于全省平

均水平。五是发展中累积的生态欠账较多，水、大气、土壤等污染治理任务艰巨；金融、社会等领域风险不容忽视。

二、2018 年国民经济和社会发展规划

2018 年的发展形势，机遇与挑战并存。从国际看，世界经济复苏态势仍将延续，世界银行和国际货币基金组织近期上调了 2018 年全球经济增长预测值。但全球发展仍然“短稳长忧”，受劳动生产率增速低迷、全球债务规模持续攀升等因素影响，以及可能出现的“黑天鹅”“灰犀牛”事件，全球经济将继续波动徘徊。从国内看，我国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济基本面出现积极变化，结构深度调整加快，新经济正在深刻影响传统经济业态，经济运行质量不断提升、运行态势持续改善，经济发展韧劲更强。从我市看，南通正面临多重国家和区域战略叠加机遇，已经站在新时代发展的“风口”上，支撑经济发展的有利条件不断增多。虽然经济持续健康发展面临不少困难和挑战，但稳的格局在巩固、好的态势在延续、进的因素在累积，未来发展潜力巨大。

（一）2018 年国民经济和社会发展规划安排

综合国际国内形势和我市发展实际，2018 年全市经济社会发展主要预期目标安排如下：

1. 地区生产总值增长 8%左右；
2. 一般公共预算收入 600 亿元以上；

3. 固定资产投资增长 8%以上，其中，工业投资增长 8%左右，工业技改投资、高新技术产业投资均增长 10%左右；
4. 社会消费品零售总额增长 10%以上；
5. 外贸进出口总额增长 6%以上；
6. 注册外资实际到账 25 亿美元；
7. 常住人口城镇化率 66.6%以上；
8. 全社会研发投入占地区生产总值比重 2.74%左右；
9. 高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重 49.5%；
10. 每万人发明专利拥有量 25.5 件；
11. 科技进步贡献率 63%；
12. 城镇居民人均可支配收入与经济增长同步；
13. 农村居民人均可支配收入与经济增长同步；
14. 年收入 7000 元以下建档立卡低收入人口脱贫率达 80%以上；
15. 居民消费价格涨幅控制在 3%左右；
16. 城镇新增就业 8 万人以上；
17. 城镇登记失业率控制在 3%以内；
18. 万元 GDP 能耗下降率完成省下达目标任务；
19. 主要污染物减排完成省下达目标任务；
20. PM_{2.5} 平均浓度降至 40 微克/立方米以下；
21. 空气质量达到二级标准的天数比例 72.5%以上；
22. 地表水省控断面优于Ⅲ类水质比例 67.7%以上。

目标安排的总体考虑:第一,全面贯彻落实党的十九大精神。紧扣社会主要矛盾变化,贯彻高质量发展这一根本要求,坚持以新发展理念为引领,坚持稳中求进工作总基调,坚持质量第一、效益优先。第二,坚持近期目标和长远发展有机衔接。既呼应市党代会和“十三五”规划的目标要求,体现积极向上、稳妥可行的原则,同时为转型升级留足空间和余地。第三,充分体现新时代的新追求。面对新的发展机遇,紧紧围绕建设上海“北大门”的目标定位,加快建设长三角北翼经济中心,提升区域竞争力,主要经济指标增幅高于全省。同时,对指标体系作进一步优化完善,为切实发挥投资对优化供给结构的关键性作用,强化创新引领,提高新型城镇化水平,重点抓好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,在去年的基础上,新增工业投资、工业技改投资、高新技术产业投资、每万人发明专利拥有量、科技进步贡献率、常住人口城镇化率、年收入 7000 元以下建档立卡低收入人口脱贫率、PM_{2.5} 平均浓度等指标。总体上看,2018 年主要预期目标的安排符合南通实际,体现了高质量发展的要求,但完成目标需要全市上下努力奋斗。

(二) 2018 年市级重大投资项目总体安排

为进一步壮大实体经济,强化新动能培育,按照聚焦产业、注重创新、突出对接服务上海、坚持绿色环保的原则,继续实施市级重大项目“双百工程”,即安排 100 个开工、100 个竣工项目,总投资 2313 亿元,年度计划投资 828 亿元。

按建设进度分：开工项目 100 个，总投资 1501 亿元，2018 年计划投资 373 亿元；竣工项目 100 个，总投资 812 亿元，2018 年计划投资 455 亿元。

按项目性质分：工业项目 136 个，总投资 1620 亿元，2018 年计划投资 539 亿元；服务业项目 64 个，总投资 693 亿元，2018 年计划投资 289 亿元。

按投资规模分：总投资 20 亿元及以上的项目 30 个；总投资 10 亿元及以上的项目 109 个；总投资 5 亿元及以上的项目 144 个。

按所在地区分：市区（含市直）项目 85 个，总投资 915 亿元，2018 年计划投资 326 亿元；县（市）项目 115 个，总投资 1398 亿元，2018 年计划投资 502 亿元。

三、2018 年国民经济和社会发展的主要措施

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。全市上下将全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先和稳中求进工作总基调，推动质量变革、效率变革和动力变革，加快构建现代化经济体系，促进社会和谐稳定，努力在高质量发展上走在全省前列。根据市委十二届五次全会以及《政府工作报告》的决策部署，重点做好七个方

面工作：

（一）深化供给侧结构性改革，推动经济高质量发展。优化投资结构提高质量效益。牢牢抓住项目建设“牛鼻子”，进一步明确产业发展导向，强化项目招引，优化项目推进服务，引进超 50 亿元项目 10 个以上，加快省级重大项目和市级“双百工程”重大项目建设，完成投资超 1000 亿元，切实发挥投资对优化供给结构的关键性作用。促进项目早开工、早转化，尽快形成新的经济增长点。着力优化投资结构，加大先进制造业投资和技改投资力度，引导资本投向高新技术产业、重大基础设施、生态环保等领域，进一步激发民间投资活力。**加快消费结构升级。**着力扩大信息消费、推动服务消费、促进放心消费；支持跨境电商进口业务发展，促进境外消费回流。推动电子商务全行业应用，加快平台型、龙头型电子商务企业引进和培育。完善消费市场体系，高标准完成新一轮商业网点、农贸市场、加油站（点）布局规划，新建智慧菜篮子工程网点 80 家，大力拓展农村消费。夯实实体经济发展基础。聚焦“3+3”产业，推动制造业高端化、智能化、品牌化、绿色化、服务化发展，积极创建中国制造 2025 国家级示范区。推进“5215”工业大企业培育，集聚优势资源，梯度培育一批具有带动力竞争力的工业龙头企业，全市 50 亿元以上工业企业达 22 家。实施小微企业成长计划，培育新进规模以上工业企业 300 家以上。支持创新型中小企业发展，争创制造业单项冠军企业或产品，培育一批科技小巨人企业和专精特新产品。继

续组织好“张謇杯”杰出企业家、市长质量奖等评选，激发和保护企业家精神。提升现代服务业水平。加快发展科技服务、现代物流、金融服务等生产性服务业，培育一批主题楼宇、创新示范企业和平台经济示范企业。分类推进 52 家市级以上现代服务业集聚区建设，新增 1 家省级生产性服务业示范集聚区。以狼山核心景区、旅游风情小镇、乡村旅游等为重点，打造文化旅游休闲度假基地。推进文化产业发展，文化产业增加值占地区生产总值比重达 5.2%。持续推进“三去一降一补”。重点在“破、立、降”上下功夫，综合运用市场化法制化手段，倒逼企业有序退出低端落后产能。切实维护房地产市场健康稳定，优化土地和商品房供应结构，发展住房租赁市场。积极稳妥推动降杠杆，有序开展企业资产证券化和市场化债转股，通过发行企业债券、中期票据和股权融资等方式加强市场化融资，扩大直接融资比重，新增上市企业 3 家以上、直接融资 200 亿元。进一步降低实体经济制度性交易成本、用能成本和物流成本，为企业降成本 120 亿元以上。加快推进基础设施、民生保障、生态环保、公共服务、脱贫攻坚、现代农业 6 大领域“补短板”工程。

（二）加快建设创新之都，培育经济发展新动能。加快创新创业人才集聚。建设青年和人才友好型城市，推进实施青年人才倍增计划、江海英才计划、通籍英才归雁计划，新增国家“千人计划”人才 20 名、省“双创”人才 40 名；新引进通籍海外人才 60 名、通籍高校毕业生 1.6 万名；新培养高技能人才 1.5 万名。

促进创新成果转化。围绕产业链部署创新链,优化科技资源配置,深化产学研合作,实施产学研合作项目 500 个、市级以上重大科技成果转化项目 20 个以上。推进国家知识产权投融资试点市建设,争创国家知识产权强市试点市。新增发明专利授权 2400 件、PCT 申请量 500 件,每万人发明专利拥有量达到 25.5 件。着力构建协同创新体系。实施高新技术企业培育工程和企业研发机构建设工程,积极培育省级产业创新中心,力争高新技术企业突破 1200 家,新增省级高新技术产品 400 个。深入实施商标品牌战略,驰名商标达 68 件。推动科创中心启动区、大学科教园和人才公寓开工建设,力争签约科研院所、高校科研机构 5 家,推动已签约 3 家大院大所实质性运行,引进科技型企业研发总部 3 家。推进大众创业万众创新,新增省级以上众创空间等新型科技孵化器 5 家以上。加快创新型产业发展。推动新一代信息技术与人才和资本相融合、数字经济与实体经济相融合,深入实施企业制造装备升级和互联网提升计划,新建省、市级智能车间(工厂)10 家、20 家,提高全要素生产率。加快新一代信息基础设施建设,重点推进互联网数据中心和云平台项目,力争成为国家首批 5G 创新应用示范城市。积极推动军民融合深度发展,争创军民融合创新示范区。加快培育智能芯片、新一代信息通信、智能装备、生物医药、新能源及新能源汽车等战略性新兴产业,力争产值突破 6000 亿元。

(三) 深度对接服务上海,拓展优化发展格局。实质性推进

“三港三城三基地”建设。编制《南通·上海大都市北翼门户城市战略规划》，构建对接服务上海全市域空间格局。继续举办对接服务上海大会，在对接机制、合作领域、互联互通等方面争取实质性突破。加强与上海在产业、科技创新等方面的配套协作，高水平规划建设通州湾临港产业城、启东生命健康科技城，打造1-2个沪通合作共建示范园区，引进沪籍亿元以上产业项目超100个。推进教育、医疗领域的公共服务同城化发展。策应崇明世界级生态岛建设，共建长江口生态保护战略协同区。加快综合交通枢纽建设。加快推进沪通铁路、宁启铁路二期、盐通铁路、海启高速、锡通高速、重点航道等项目建设，开工建设铁路西站综合交通枢纽；力争宁通高速扩容、绕城高速开工；积极推动北沿江高铁、通苏嘉城际、南通至通州湾高速等项目前期工作，开展加密过江通道、市域铁路、机场客运枢纽规划研究；优化城区快速路网，加快啬园路、机场大道等主次干道建设与改造。深度融入扬子江城市群和沿海经济带建设。在交通、生态、产业、科技、区域协同等领域主动参与扬子江城市群建设。找准现代海洋经济切入点，积极推进港口一体化改革，着力打造沿江沿海临港先进制造业基地，突出发展高技术、高附加值的船舶海工及相关产业，统筹发展生态旅游等产业，加快建设海洋经济创新发展示范城市。落实“共抓大保护，不搞大开发”要求，积极推进沿江区域转型发展、绿色发展。

（四）突出中心城市建设，提升城乡融合发展水平。加快推

进城市化进程。高质量编制 2035 城市总体规划，加大城市设计和“城市双修”试点推进力度。加快推进新型城镇化，优化城镇空间布局，创新人口服务管理，健全“新市民”权益保障体系，增强对农业转移人口的吸引力和承载力。加快城市人口和高端产业集聚，提升中心城市首位度。加快建设产业、生态、文化、社区等功能完善的特色小镇。加快城市重点功能区建设。深入开展“三城同创”，扎实推进城建交通、园林绿化、民生实事等领域重点工程，推进轨道交通 1 号线一期工程建设，力争 2 号线一期工程开工。推进中央创新区建设，加快老城区基础设施有机更新。推进五山国家森林公园 5A 级景区创建，提升城市生态宜居功能。加强城市精细化管理。推进智慧城市建设，优化“智慧城管”平台，完善“畅行南通”智慧出行系统。开展城市环境“八整治八提升”行动，着力解决“城市病”等突出问题。推进省优秀管理城市创建全覆盖。提升通州区与主城区基本公共服务一体化水平。大力实施乡村振兴战略。着力提升农业供给水平，新建高标准农田 45 万亩，粮食面积稳定在 760 万亩。发展新型农业经营主体，新建农民专业合作社综合社 50 个，新增市级以上示范性家庭农（渔）场 34 家，培训新型职业农民 2 万人。促进农村一二三产融合发展。全面启动农村集体产权制度改革，有序推进经营性资产股份合作制改革。深化农村土地制度改革。加强乡村基础设施建设，继续推进“四好农村路”建设，完善通信、公共服务等配套设施，制定实施“厕所革命”工作方案。积极开展特色田园

乡村试点。加快建立城乡统一的人才、土地、科技、资本等要素市场，促进城乡共同繁荣。

（五）致力改革攻坚，推进形成全面开放新格局。深化陆海统筹综合改革。以陆海资源统筹配置为重点，建立完善海域基准价格体系，推进成陆海域与相邻区域土地“同权同价”；积极开展闲置空闲土地盘活处置，再开发各类低效用地不少于 1.35 万亩；扩大推行工业用地“先租后让”。深化投融资体制改革，规范实施 PPP 项目，稳步推进国有企业混合所有制改革。推进企业投资项目信用承诺制改革试点。统筹抓好科技、财税、金融、价格、社会事业等领域改革。深入推进“放管服”改革。深化拓展“不见面审批、零缺陷服务、精准化监管”，升级改造政务服务“一张网”，积极打造“市民通（我的南通 APP）”“政务通”“全视通”应用平台。加快商事制度改革，推进实施市场准入负面清单制度，公布收费目录清单，实施国家级开发区全链条审批赋权清单管理；推进注册登记全程电子化。坚决打好防范化解重大风险攻坚战。加强对企业互保联保、互联网金融平台等风险领域的监测分析，动态排查风险隐患，保持对非法集资犯罪打击的高压态势。严格地方政府性债务管理，推进国有融资平台公司市场化转型、实体化运作，规范政府举债行为和国有企业融资行为。加强源头治理，预防和减少社会风险。高水平引进来走出去。提升利用外资水平，加大先进制造业引资力度，提高服务业引资质量，鼓励本土企业通过境外上市、发行债券等方式拓宽利用外资

渠道。加快外贸结构调整，推进综合型、专业型出口基地建设，加快南通跨境电子商务综合试验区创建工作，完善市场采购贸易方式试点，完善 5 个一类开放口岸和外贸综合管理服务平台功能。优化走出去的市场结构，加大新兴市场开拓力度。以“一带一路”沿线国家和地区为重点，推进国际产能合作，支持海工、家纺等优势企业“走出去”建设境外产业集聚园区；支持优势建筑企业开拓国际工程市场。加快开发园区转型发展，打造特色创新产业集群，提升园区土地产出率、资源循环利用率和智能制造普及率。

（六）坚决打好污染防治攻坚战，加快建设“美丽南通”。

全力推进污染治理。持续抓好中央环保督察整改“回头看”，着力整改省环保督察反馈问题，配合做好长江经济带生态环境保护审计。以“263”专项行动、“河岸共治”、“三河三行业”专项整治为抓手，实施污染防治攻坚十大专项行动，完善“河长制”和“断面长制”，大力推进化工企业“四个一批”专项行动，治理畜禽养殖污染等农业面源污染，重点开展 16 条市级骨干河道和城乡黑臭水体治理，关停“散乱污”企业 250 家，打好水污染防治战；严格落实能耗总量和强度“双控”机制，大力推进 PM_{2.5} 和臭氧浓度“双控双减”，削减煤炭消费总量，推进工业废气、机动车尾气治理，加强扬尘污染防治，严控挥发性有机物，打赢“蓝天保卫战”；推进重点行业企业用地以及农用地土壤污染状况详查，开展土壤修复治理，保障地块安全利用，打好土壤修复

战。切实抓好生态建设。编制《南通市长江经济带生态环境保护实施规划》。加强生态红线区域管控，推进沿江沿海生态防护景观带建设，沿江自然湿地保护率达 40%。打造国家级海洋生态文明示范区。大力推进国家森林城市创建，重点推进骨干河道绿化、成片造林、郊野林地、森林公园、湿地公园等工程建设。加强城乡环境综合治理，完善环境基础设施，推进污水处理厂提标改造和管网建设，新增危废处置能力 12.1 万吨/年。大力推进循环经济和绿色发展。构建绿色技术创新体系，发展绿色金融，壮大节能环保、清洁生产、清洁能源等绿色产业。构建清洁低碳能源体系，持续扩大非化石能源利用规模。继续推进 83 个循环经济重大项目建设，开展新一轮园区循环化改造，积极创建国家级资源循环利用基地，鼓励符合条件企业参与碳排放权交易，深入开展农业、工业、城镇生活节水工作。凝聚污染防治强大合力。成立市污染防治攻坚战指挥部，建立坚强有力的指挥体系；巩固高效有序的推进体系，以“钉钉子”精神推进落实“263”专项行动。构建执法大机制，综合运用司法、行政等手段，加大联合执法力度，形成执法合力，持续开展环境执法“亮剑行动”，突出公安机关在治理环境污染、打击生态破坏上的重要作用，保持从严执法的高压态势。

（七）聚焦富民增收，切实增强民生福祉。深入推进富民增收、脱贫攻坚。持续推进富民增收“五大行动计划”，完善 50 条政策，促进城乡居民收入增长与经济增长同步，逐步形成合理

有序的收入分配格局。大力推进基本公共服务标准化配置，增加城乡居民“隐形财富”。推进创业带动就业，做好困难群体就业工作，支持 1.2 万名以上群众实现创业，城镇新增就业 8 万人以上。坚持精准脱贫，创新扶贫方式，年收入 7000 元以下建档立卡低收入人口脱贫率达 80% 以上。完善社会保障体系。统筹做好退休人员、城乡居民、被征地农民的养老保障待遇调整工作。完善城乡居民大病保险制度，提高重特大疾病保障水平，扩大医疗救助实施范围。完善照护保险制度，积极扩大县（市）试点。进一步提高最低生活保障标准，农村最低生活保障标准不低于 600 元/月。完善政府购买服务制度，重点满足经济困难的高龄空巢、失能失智等老年群体养老服务需求。加强保障性安居工程建设，完成 5 个“城中村”改造项目。持续推进慈善事业健康发展。提升社会事业发展水平。优化教育资源配置，新建中小学（幼儿园）30 所、新增省优质幼儿园 15 所，全面推进义务教育学校标准化建设，促进高中教育优质特色发展，加快职业教育创新发展，支持高等教育发展。提升基层医疗卫生服务水平，做实做细家庭医生签约服务。推进紧密型医联体建设，每千人口医疗卫生机构床位数达到 5.86 张。完善公共文化基础设施，万人拥有公共文化设施面积达到 1400 平方米，加快推进南通大剧院、美术馆建设。完善城市社区“10 分钟体育健身圈”，推动农村乡镇体育公园建设，人均公共体育场地面积达到 2.58 平方米。促进医养融合发展，护理型床位数占养老机构床位比例达到 47%。加强和创新

社会治理。全面提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。创新城乡社区网格化服务管理体系，构建“各方协同、联动融合、多元共治”的网格治理全新格局。扎实推进“雪亮工程”，全面建成市县镇三级联网的公共安全视频监控图像体系。推进社会矛盾多元化解机制建设，加强重点地区精准治理、重点人群动态管控。继续抓好安全生产、食品安全、双拥、反恐等工作。做好对口支援、东西部扶贫协作、通辽合作等工作。

面对新时代、新目标、新任务，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府的正确领导下，在市人大、市政协的关心、支持和监督下，不忘初心，锐意进取，埋头苦干，为决胜全面建成小康社会，积极进行基本现代化建设新探索，加快建设“强富美高”新南通努力奋斗！