

南通市人民政府办公室文件

通政办发〔2018〕58号

市政府办公室关于印发 《南通市海岸线整治修复三年行动计划 (2018~2020年)》的通知

沿海各县（市）人民政府，通州湾示范区管委会，市各委、办、局，市各直属单位：

《南通市海岸线整治修复三年行动计划（2018~2020年）》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

南通市人民政府办公室

2018年6月8日

（此件公开发布）

南通市海岸线整治修复三年行动计划

（2018~2020年）

为全面贯彻落实国家海洋督察反馈意见，加快推进海洋生态文明示范区建设，根据国家《海岸线保护与利用管理办法》等文件要求，结合我市实际，制定本行动计划。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党的十九大精神和党中央、国务院关于生态文明建设的决策部署，切实提高政治站位，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，本着保护优先、节约利用、科学整治、绿色共享原则，严格保护自然岸线，整治修复受损岸线，拓展公众亲海空间，与近岸海域、沿海陆域环境管理相衔接，实现海岸线保护与利用的经济效益、社会效益、生态效益相统一。

二、具体目标

构建“市级统筹、县级实施、社会参与”海岸线整治修复管理机制，重点对由于开发利用造成的自然景观受损严重、生态功能退化、防灾能力减弱以及利用效率偏低的海岸线进行整治修复，确保至2020年全市大陆自然岸线（含整治修复后具有自然岸线形态特征和生态功能的海岸线）保有率不低于36%。

三、实施内容

（一）任务安排

海岸线是海洋与陆地分界线，具有重要的生态功能和资源价值，是发展海洋经济的前沿阵地。目前，我市地理海岸线长284.57km，已纳入自然岸线管控目标管理的岸线长68.87km。沿海各县（市、区）政府（管委会）需结合自身实际，采用海岸生态廊道、滨海湿地植被种植与恢复、近岸废弃构筑物清理与清淤疏浚整治、沙滩生态修复与养护等修复方式，分别制定岸线整治修复计划，确保三年内我市整治修复并纳入自然岸线管控的岸线长度不低于33.57km。

（二）实施项目

本行动计划共安排13项海岸线整治修复工程，总投资约4.87亿元，计划整治修复岸线长约50.66km，其中新增自然岸线岸段长约39.56km。项目资金主要通过地方政府自筹、社会资金投入等方式，也可通过争取上级专项资金、海域金返还、生态补偿资金等方式筹措。

1. 海安县海岸线整治修复项目（计划纳入自然岸线管控岸段）

修复内容：开展护岸、护坡的整治修复，种植绿色植被。

修复期限及长度：2019年，1km。

资金预算：500万元

责任单位：海安县人民政府

2. 如东小洋口旅游区岸线整治工程（已纳入自然岸线管控

岸段)

修复内容：海堤内侧以刺槐种植为主体、结合景观建设实施绿化，形成不少于25米宽度的护堤林带；海堤外侧达防洪标准，并开展清洁海滩行动。

修复期限及长度：2018年，3km；2019年，5.6km。

资金预算：3906万元

责任单位：如东县人民政府

3. 如东沿海重要湿地岸线整治修复工程（计划纳入自然岸线管控岸段）

修复内容：结合旅游景观的建设，栽种芦苇、碱蓬等植物，达到自然岸线生态功能要求。

修复期限：2018年，2km；2019年，4km。

资金预算：2000万元

责任单位：如东县人民政府

4. 东凌湖岸线整治修复工程（计划纳入自然岸线管控岸段）

修复内容：结合旅游景观的建设，海堤内侧栽种芦苇、碱蓬等绿色植物，海堤外侧开展清洁海滩行动，达到自然岸线生态功能要求。

修复期限：2018年，3.2km。

资金预算：500万元

责任单位：如东县人民政府

5. 通州湾高级中学学区路至纳潮河段生态提升工程（计划

纳入自然岸线管控岸段)

修复内容：对海堤内侧斜坡进行改造提升，打造海岸生态廊道，达到自然岸线生态功能要求。

修复期限：2018年，2.29km。

资金预算：500万元

责任单位：通州湾示范区管委会

6. 通州湾纳潮河至新中闸段生态提升工程（计划纳入自然岸线管控岸段）

修复内容：海堤整体绿化种植和整治修复提升，打造海岸生态廊道，达到自然岸线生态功能要求。

修复期限：2018年，1.57km。

资金预算：2300万元

责任单位：通州湾示范区管委会

7. 通州湾围垦北区北岸堤段生态提升工程（计划纳入自然岸线管控岸段）

修复内容：海堤整体绿化种植和整治修复提升，打造海岸生态廊道，达到自然岸线生态功能要求。

修复期限：2019年，4.46km。

资金预算：7000万元

责任单位：通州湾示范区管委会

8. 东灶港2号港池底部东侧岸线修复项目（计划纳入自然岸线管控岸段）

修复内容：开展加固工程；背水坡清杂整坡，铺设草皮防护。

修复期限：2018年，0.3km。

资金预算：800万元

责任单位：海门市人民政府

9. 海门港新区龙桥至启海交界段海岸线整治修复项目（已纳入自然岸线管控岸段）

修复内容：开展加固工程；背水坡清杂整坡，铺设草皮防护。

修复期限：2018年，2.5km。

资金预算：2500万元

责任单位：海门市人民政府

10. 江海产业园北段红树林耐盐植物种植项目（计划纳入自然岸线管控岸段）

修复内容：采用红树林的实验性种植方式，引入秋茄、白骨壤等耐寒性红树林品种，达到护堤防波、净化水质等自然岸线生态功能要求。

修复期限及长度：2018年，3km；2020年，1km。

资金预算：300万元

责任单位：启东市人民政府

11. 江海产业园缓坡入海及人工沙滩工程（计划纳入自然岸线管控岸段）

修复内容：1.采用缓坡台阶设计，通过层层台地缓和沿岸与近海的高差，增强岸线的亲水性，形成缓坡入海的台地景观。2.

人工抛沙回填，提高沙滩质量，恢复沙滩功能；修建突堤、离岸堤、人工岬投等固沙工程，抵御浪流对沙滩的侵蚀。

修复期限及长度：2020年，4km。

资金预算：25000万元

责任单位：启东市人民政府

12. 江海产业园北片区海岸带植被种植项目（计划纳入自然岸线管控岸段）

修复内容：采用海岸带植物种植，通过引入芦苇、怪柳、香蒲等潮间带植物，对海岸起到保护作用，同时形成一道美丽的风景线。

修复期限及长度：2020年，3.3km。

资金预算：400万元

责任单位：启东市人民政府

13. 启东市东海和近海镇海岸线整治修复项目（计划纳入自然岸线管控岸段）

修复内容：结合旅游景观建设，开展护岸、护坡的整治修复，建设景观绿化带。

修复期限及长度：2018年，0.77km；2019年，8.67km。

资金预算：3000万元

责任单位：启东市人民政府

四、保障措施

各地各部门（单位）要进一步加强对接岸线整治修复工作重要

性的认识，坚持以人为本、依法整治、循序渐进，强化法律监督、舆论监督和社会监督，确保海岸线整治修复工作实现既定目标。

（一）加强领导。在南通市级层面，建立由市政府领导、市海洋与渔业局牵头、各相关部门参与的工作推进机制，了解、跟踪、掌握整治修复项目进展情况，加强指导、对接、协调，会商解决相关问题。沿海各县（市、区）政府（管委会）是实施本行动计划的责任主体，要加强组织管理，及时将目标和任务分解落实到具体单位，明确责任人，组织开展岸线整治修复工作的检查验收，责成相关部门（单位）做好有关资料台账整理和市级专项督查核验各项工作。

（二）完善制度。建立健全岸线利用准入、退出和补偿机制，合理布局生产、生活和生态等岸线，有效调控岸线利用格局和规模强度，提高岸线利用准入门槛，严格审查占用自然岸线的海域使用活动，清理整顿占而不用、利用效率低下的岸线，提高集约节约利用与投入产出水平。完善自然岸线占补平衡制度，对工程项目中占用自然岸线的用海单位，要负责恢复或重建与所占自然岸线长度和质量相当的海岸线，确保自然岸线保有率不减少。

（三）保证投入。沿海各县（市、区）要在年度预算中对海岸线整治修复项目所需资金重点安排、优先保障，同时要积极争取上级专项资金，用好海域金返还和生态补偿资金政策，协调推动金融机构增加信贷投放，吸纳社会资本，多渠道增加海岸线整治项目资金投入。

南通市海岸线整治修复项目汇总表

（ 2018~2020年 ）

序号	行政区域	项目名称	投资概算 (万元)	修复类型	修复长度 (km)			责任部门
					2018	2019	2020	
1	海安县	海安县海岸线整治修复项目	500	海岸生态廊道建设		1		海安县政府
2	如东县	如东小洋口旅游区岸线整治工程	3906	海岸生态廊道建设	3	5.6	-	如东县政府
3		如东沿海重要湿地岸线整治修复工程	2000	滨海湿地种植与恢复	2	4	-	
4		如东东凌湖岸线整治修复工程	500	海岸生态廊道建设	3.2			
5	通州湾	通州湾高级中学学区路至纳潮河段生态提升工程湿地段	500	海岸带生态廊道建设	2.29	-	-	通州湾管委会
6		通州湾纳潮河至新中闸段生态提升	2300	海岸带生态廊道建设	1.57	-	-	
7		通州湾围垦北区北岸堤生态提升工程	7000	海岸带生态廊道建设	-	4.46	-	
8	海门市	东灶港2号港池底部东侧岸线修复	800	海岸生态廊道建设	0.3			海门市政府
9		海门港新区龙桥至启海交界段海岸线整治修复项目	2500	海岸生态廊道建设	2.5		-	
10	启东市	江海产业园北段红树林耐盐植物种植	300	滨海湿地种植与恢复	4	-		启东市政府
11		缓坡入海及人工沙滩工程	25000	海岸带生态廊道建设沙滩修复养护	-	-	4	
12		江海产业园北片区海岸带植被种植	400	滨海湿地种植与恢复	-	-	3.3	
13		东海和近海镇海岸线整治修复项目	3000	滨海湿地种植与恢复	0.77	8.67	-	
小计					19.63	23.73	7.3	
合计			48706		50.66			

